永春县水利安全生产标准化提升专项行动2023年巩固提高方案

为深入学习贯彻党的二十大精神，进一步落实市安委会《关于印发泉州市安全生产标准化提升专项行动2023年巩固提高方案的通知》（泉安委〔2023〕1号）的工作部署，进一步提升水利企事业单位标准化建设、运行质量，夯实安全生产基层基础，提升本质安全水平，切实增强“控事故、保安全”能力，经研究，决定2023年在全县水利行业深入开展标准化提升专项行动巩固提高活动，全力打造我县水利行业标准化提升2.0版本，现结合工作实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产的一系列重要讲话精神，自觉落实国务院关于安全生产十五条硬措施，深刻理解标准化建设的内涵和意义，坚持以“巩固现有成果，保证达标质量，促进提档升级”为原则，用改革创新的措施、办法，强化水利企事业单位安全生产主体责任，全力推进企事业单位自主创建、自觉运行、自我提升标准化，全面提升本质安全水平，从根本上防范各类生产安全事故，为我县水利行业高质量发展提供良好的安全生产环境。

二、主要目标

突出以提升标准化建设质量为核心，巩固提升达标定级数量，健全完善标准化提升工作体系，严格落实“33456”工作法（即

划分“三类企业”对标创建、建立健全隐患排查治理“三张清单”、实行“四色”安全风险等级动态监管、推行现场“5S”管理、完善“六有”可视化安全警示标识，下同），运用信息化系统（即“泉州市安全生产标准化智慧管理平台”，下同）对水利企事业单位标准化创建、运行实行动态管理，推动全行业标准化与信息化有机融合，切实提高安全生产水平、增强安全管理和事故防范能力、标提高准化建设和运行质量，实现“控事故、保安全”。

三、重点任务

围绕巩固提高的目标要求，督促引导水利企事业单位以“管理标准化、现场标准化、操作标准化”为主要内容，强化安全管理体系建设、现场风险管控和作业行为管理，切实落实全员参与创建、全员岗位达标、全过程控制、全要素提升，持续建立健全自主管理、自我完善、持续改进的安全生产管理长效机制。

（一）优化“一套标准规范”。要全面梳理安全生产检查清单、标准化运行提升指南、小微企事业单位安全生产标准化达标细则等，系统总结标准化建设、提升、运行的经验做法，深入分析存在的突出问题和不足，进一步修订、完善和优化，切实提升其科学性、可操作性和适用性。

（二）推进“两化有机融合”。要督促、指导各水利企事业单位自觉运行信息化系统，将本单位基本信息和全员安全生产责任制、制度化管理、教育培训、设备设施、现场管理、安全风险管控（含风险点类别、等级、管控措施）及隐患排查治理、应急管理、事故管理、持续改进等标准化创建和运行相关信息，认真录

入信息化系统，建立“一企一档”，形成标准化创建、运行、提升数据库，利用平台的远程监测、自动化控制、自动预警等功能，实施安全风险在线辅助辨识评估、隐患排查治理在线预警、标准化运行在线监测监管，推进标准化与信息化“两化”有机融合，落实对企单位安全风险动态管控、隐患排查治理跟踪闭环和各类安全指标预测预警，实现全天候、全过程、全方位、全覆盖动态监管。

（三）健全“三张清单”制度。要采取“一企一策”的方式，督促、指导各水利企事业单位编制本单位的安全生产检查清单、车间（部门）安全检查表册、岗位（班组）安全检查卡片，并明确各层级检查责任、检查频率及其整改要求，由各层级主要负责人带队，对照各自安全检查清单（表册、卡片），定期、不定期开展安全隐患自查自改，及时建立隐患清单、整改清单，实现动态闭环管理、定期清零。

（四）推行“四色风险”动态监管。督促、指导各水利企事业单位编制本单位按照有关法规、制度，将辨识出的风险点分为重大风险、较大风险、一般风险、低风险4个等级，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标示，强化岗位、车间、企业（单位）“四色”安全风险管控。县级水行政主管部门将根据《泉州市水利行业安全风险整体评估细则（试行）》，结合企事业单位安全风险辨识和评估结果以及隐患排查治理情况，组织对企事业单位安全生产状况进行整体评估，确定整体安全风险等级，并根据安全风险变化情况及时调整，针对不同风险等级的企事业单位，确定不同的执

法检查频次、重点内容等，全面推行“四色”安全风险差异化、精准化动态监管。

（五）强化“5S”现场管理。要督促、指导各水利企事业单位编制本单位对照标准，结合全员安全生产岗位责任制，加强以全员岗位达标为核心，全面推广运用现场“5S”管理法（整理、整顿、清扫、清洁、素养），建立全员标准化考评机制，逐岗逐人明确考评内容、考评标准、考评频次，将考评结果与薪酬、奖金、福利等待遇挂钩，倒逼一线员工规范作业现场管理、养成安全作业习惯、改善安全生产环境，推动生产现场一线员工自主管理、自我控制，迅速准确掌握设备设施、作业过程的正常与异常信息，及时采取相应防范措施进行处置，有效防止操作失误，强化现场安全生产岗位责任和措施落实，提高职工安全操作技能，杜绝“三违”行为，实现岗位达标、推动企业（单位）达标，持续增强现场本质安全。

（六）完善“六有”警示标识。督促、指导各水利企事业单位编制本单位建立完善安全风险公告制度，区分不同生产车间、经营场所、公用设施等各类功能区划，对照各车间、岗位安全风险辨识评估结果，按照车间地上有标线、设备有铭牌、岗位有警示、作业有指令、管线有流向标、重要阀门或开关有挂牌的“六有”模式，逐一规范设置明显的“禁止、警告、指令、提示”等四类安全标识，配置安全管理看板，绘制红、橙、黄、蓝“四色”安全风险空间分布图，在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，制作岗位安全风险告知卡，标明主要安全风险、可能引发事

故隐患类别、事故后果、管控措施、应急措施及报告方式等内容，强化危险源监测和预警，提升安全目标、安全工（器）具、安全风险管控、隐患排查治理等现场可视化管理。

四、实施步骤

全县水利安全生产标准化提升专项行动巩固提高分五个阶段同步实施：

（一）前期准备阶段（2023 年 2 月底前）

要结合实际，制定相应的方案，具体明确目标任务、进度安排和落实措施，迅速将有关文件精神传达至所有企事业单位，督促、指导各单位编制 2023 年标准化创建、提升计划，层层动员部署，做足、做细各项前期准备工作。

（二）标杆提升阶段（2023 年 3 月底前）

要系统总结标准化创建和运行的成功经验做法，加大典型示范培育力度，进一步遴选一批标准化运行良好、安全管理规范、员工素质较高的单位，树立典型示范提质扩面，切实提升示范引领水平。

（三）全面推进阶段（2023 年 10 月底前）

要按照要求，实施“三类企业”分类指导，强化“一企一策”，全面复制推广标杆单位成功经验做法，充分运用“33456”工作法，借助信息化系统，对照标准，逐一查缺补漏，紧盯影响安全生产的重大隐患排查治理、重大危险源监控、安全生产系统改造、产业技术升级、应急能力提升、消防安全保障等重点要素，规范实施安全风险“四色”动态管控、建立健全隐患排查治理“三张清

单”、强化现场“5S”管理、完善“六有”可视化警示标识，整体推进标准化全面提质增效。

（五）总结完善阶段（2023 年 12 月底前）

要全面总结标准化提升 2.0 版本工作情况，系统归纳、提炼典型经验做法，及时固化形成行之有效的、操作性强、可供借鉴、可复制的长效机制，深入分析工作推进过程中存在的共性问题和突出的个性问题，采取针对性强的整改措施，逐项逐条补齐短板、强化弱项，推动标准化提升与落实安全生产主体责任、双重预防机制建设、安全文化建设、监管执法等工作有机融合，推动标准化工作常态化机制建设，切实形成企事业单位落实安全生产主体责任自我约束、持续改进的内生机制。

五、工作要求

（一）提高思想认识，强化组织领导。要充分认识开展标准化提升专项行动巩固提高、打造 2.0 版本的重大意义，切实将专项行动作为 2023 年安全生产工作的一条主线、摆上重要议事日程，由主要负责人亲自谋划、亲自推动，定期、不定期组织专题研究，统一思想认识，周密部署安排，进一步调整充实组织领导机构、工作专班，分管领导具体负责协调日常工作，细化责任分工，强化工作合力，按时保质保量完成各阶段工作任务，切实把各项工作抓细抓实、抓出成效。

（二）优化业务培训，强化技术支撑。要围绕“做什么，怎么做”为主要内容，突出以标杆单位成功案例为重点，采取集中授课、现场观摩、场景模拟和交流答疑等方式，深入开展专题业

务培训，切实提高监管人员、安全生产专家、技术支撑骨干和企事业单位主要负责人、安全管理人员、一线员工实施标准化提升实务技能，形成多层级、多维度技术支撑。

（三）创新政策引导，强化激励约束。要积极探索出台操作性强的标准化提升奖惩措施，从经济政策、社会荣誉、信贷信用等方面健全联合约束激励机制，将标准化创建情况与信贷信用等级评定、融资投资、保险费率、评奖评先评优等奖惩措施挂钩，大力推进实施安全生产责任保险制度，加强企业安全生产诚信制度建设和部门联合惩戒，充分调动各企事业单位自主创建、自觉提升标准化的积极性和主动性。

（四）广泛宣传发动，强化舆论引导。要充分利用电视、报纸、板报、微信等媒体，大力宣传标准化提升专项行动巩固提高的目的意义、目标任务和计划安排，定期报道先进成功经验、曝光落后典型案例，用“正面”带动“全面”、“反面”触动“个别”，引导广大水利企事业单位深刻认识标准化自主创建和自觉提升的重要性、必要性、紧迫性，强化单位主要负责人加强安全生产标准化建设的法定责任意识，加强职工安全教育，切实凝聚各方共识，增强工作的主动性和自觉性，营造良好的舆论氛围。

（五）规范达标评审，强化质量管控。要依照国家法律、法规、规章、标准和相关行业标准化评定标准的有关规定，加强监督执法检查，加强评审过程管控和评审质量控制，严厉查处弄虚作假、评审走过场、咨询和评审“捆绑”收费、牟取不当利益等违规违纪违法行为，解决“为取证而取证”、“为达标而达标”造成的

现场管理与制度建设“两层皮”的问题，切实规范标准化定级（达标确认）评审，保证评审质量。

（六）实施分类监管，强化执法推动。要根据水利企事业单位标准化创建、运行、提升情况，实施分级分类差异化监管，对完成标准化提升的企事业单位，最大限度减少日常检查抽查频次；对未开展标准化创建、标准化运行质量无法满足自评达标要求的企事业单位，实施重点监管，加大执法力度，发现非法违法行为的，依法按规定上限处罚，及时曝光典型的执法案例，强化震慑作用，以执法高压态势倒逼企事业单位主动创建、运行、提升标准化。

（七）坚持常态长效，强化督促指导。要坚持指导服务先行，建立健全常态化督查督导机制，抽调业务骨干、聘请安全生产专家，成立专门指导服务小组，深入生产现场，广泛开展标准化提升督促指导，强力推进各项工作有效落实。对工作成效突出的，及时给予通报表扬；对工作被动应付、落实不到位的、进展缓慢的，及时给予通报批评，直至严肃问责问效。对工作不力的，一旦发生事故，一律从严倒查、从严追责。

（八）健全调度机制，强化信息报送。要进一步建立健全会商、通报、简报等工作调度机制，实施每周一调度、每月一会商、及时掌握进展情况，认真研究解决存在的突出问题，并指定专人逐月如实形成每月工作总结、如实填报工作进展月报表（附件4、5），于下一个月3日前将书面工作总结、工作进展情况表（加盖单位公章）及其电子文档报送县水利局；年度工作总结，连同有

关报表于2024年1月8日前报送。

附件：1.永春县安全生产标准化提升专项行动巩固提高进展情况月报表（一）;

2.永春县安全生产标准化提升专项行动巩固提高进展情况月报表（二）。

附件 1

永春县安全生产标准化提升专项行动巩固提高进展情况月报表（一）

填报单位（盖章）：_____ 填表人：_____ 联系电话：_____ _____年____月____日

填报单位类型	企业数量（家）				创建提升数量（家）					标杆数量（家）				精品数量（家）			示范岗位（个）			落实“一企一策”数量									
	总数	规上企业	中等企业	小微企业	达标类型	一级企业	二级企业	三级企业	自评企业	标杆层级	规上企业	中等企业	小微企业	规上企业	中等企业	小微企业	规上企业	中等企业	小微企业	编制全员安全生产责任制及考核清单（家）	健全三张清单			四色安全风险分级管控					强化5S现场管理（家）	完善六有可视化警示标识（家）
																					企业数量（家）	自查隐患数量（条）	整改隐患数量（条）	企业数量（家）	红色风险（处）	橙色风险（处）	黄色风险（处）	蓝色风险（处）		
市直单位					国标					市级																				
					省标					县级																				
					地标	（达标不分级）				乡级																				
县（市、区）					国标					市级																				
					省标					县级																				
					地标	（达标不分级）				乡级																				

注： 1.各填报单位按照各自所属的单位类型进行填报；2.市直单位填报的数据只填报本单位直接监管的企业巩固提高进展情况（不含县级及以下的数据）；3.各县（市、区）填报的数据应包含本辖区各行业领域安全生产主管部门和乡镇（街道）的数据；4.自评企业指未经定级（达标）评审，只完成内部自评的企业；5.地标指的是泉州市本级地方标准，统一按不定级达标统计；6.每月 3 日前上报上一个月巩固提高进展情况；7.事业单位生产经营规模参照我市“三类企业”进行划分，具体由市级行业主管（监管）部门确定。

附件 2

永春县安全生产标准化提升专项行动巩固提高进展情况月报表（二）

填报单位（盖章）：_____ 填表人：_____ 联系电话：_____ _____年____月____日

填报单位类型	优化标准规范					四色安全风险分级动态监管																	执法激励约束														
	安全生产检查清单（份）	标准化运行提升指南（份）	中等企业达标细则（份）	小微企业达标细则（份）	网格员安全生产检查导则（份）	企业总数（家）	红色风险企业（家）				橙色风险企业（家）				黄色风险企业（家）				蓝色风险企业（家）				检查企业（家次）	发现隐患（条）	督促整改隐患（条）	重大隐患挂牌督办		罚款		责令停产停业整顿（家次）	暂扣或吊销证照企业（家次）	取缔关闭企业（家次）	移送司法机关（人次）	曝光典型案例企业（家次）	约谈警示企业（家次）	激励单位（家次）	约束单位（家次）
							总数	规上企业	中等企业	小微企业	总数	规上企业	中等企业	小微企业	总数	规上企业	中等企业	小微企业	总数	规上企业	中等企业	小微企业				企业数（家次）	隐患数（条）	企业数（家次）	金额（万元）								
市直单位																																					
县（市、区）																																					

注：1.各填报单位按照各自所属的单位类型进行填报；2.四色安全风险分级动态监管指的是对企业安全生产状况进行整体评估，按照“红、橙、黄、蓝”确定企业整体安全风险等级；3.市直单位填报的数据只填报本单位巩固提高进展情况（不含县级及以下的数据）；4.各县（市、区）填报的数据应包含本辖区各行业领域安全生产主管部门和乡镇（街道）的数据；5.每月 3 日前上报上一个月巩固提高进展情况；6.激励、约束是指除执法外运用经济政策、社会荣誉、信贷信用、投融资、保险费率等单项或多项综合措施给予有关企业的激励、约束。