

永春县一都镇人民政府文件

永都政〔2023〕7号

一都镇人民政府关于印发《一都镇防汛 抢险救灾应急预案》的通知

各村委会、镇直有关单位：

为有效防御台风、山洪等灾害，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，避免群死群伤事件的发生，保障我镇安全度汛，特制定《一都镇防汛抢险救灾应急预案》，并印发给你们，希遵照执行。



一都镇防汛抢险救灾应急预案

1 一都镇自然及社会经济基本情况

镇位于永春县西部，区域面积 184.2 平方公里，东连横口乡、下洋镇，南接安溪县桃舟乡，西靠龙岩市漳平，北邻三明市大田县吴山乡、谢洋乡接壤。地貌主要以年润为主。辖区内共有 14 个行政村，总人口约 2 万人。

一都镇位于晋江上流域内，区域内有穿过镇区经过。辖区内主要水利工程有：水库 3 座，分别为小（一）型 2 座（聚龙、新田）、小（二）型 1 座（三美）；山围塘 1 座，为陈九蓝山围塘。

一都镇属于湿润气候区，全年湿润多雨，四季常青，夏长无酷暑，冬短无严寒。

2 汛期易受灾点情况

一都镇地处低洼易受洪涝地区为 0 处，地质灾害点 2 处，分别是：三岭村、鲁山村

3 组织指挥体系

3.1 组织指挥机构和工作职责

一都镇防汛工作由一都镇防汛抗旱指挥部领导和干部组织开展。防汛抗旱指挥部指挥机构如下：

指 挥 长：林惠平（镇长）

副指挥长：陈志灿（镇武装部部长）

成 员：陈荣发（镇水利站负责人）郑宏钢（镇安办负责人）

林志平（镇党政办负责人）康培民（镇民政办）

陈荣耀（镇财政所负责人）王炜桦（镇村建站负责人）

王韦桦（镇土地所负责人）康志军（林业站负责人）

姚于柏（镇农业服务中心负责人）许伟铭（镇武装部干事）

各驻村工作队长。

下设监测、信息、转移、调度、保障、学校安全组、治安保卫组等 7 个工作小组和 1 个应急抢险队。镇内各行政村成立以村主任为负责人的汛期灾害防御工作组。

3.2 职责和分工

镇防汛指挥部在永春县防汛指挥部的统一领导下开展汛期灾害防御工作，具体组织镇和村的台风、山洪等灾害的防御工作。

（1）指挥机构主要工作职责

① 制定完善并落实本镇防汛预案，负责汛期避灾躲灾有关的责任落实、队伍组建、预案培训演练、物资准备等各项工作。

② 掌握、收集本镇各地雨情、水情、灾情等资料，及时上报发布预警信息，并督促各村定期进行水库、山围塘、堤防等险工险段的监测巡查。

③ 指挥调度、发布命令、签发调集抢险物资器材，并组织上报本镇台风、洪水等灾害相关信息。

④ 指挥并组织协调各村进行群众安全转移，落实安置灾民及做好恢复生产工作。

（2）镇指挥部各工作组主要职责

办公室：由陈荣发任防汛办公室负责人，具体负责指挥部的日常工作。

监测组：由吴锦鹏副镇长为组长，成员为镇国土所、村镇站、各村村主任、各村土地监测员。负责监测辖区雨量站、气象站等的雨量，水利工程、危险区及溪沟水位，泥石流沟、滑坡点的位移等信息。

信息组：由王耿彬秘书长任组长，党政办牵头，民政、农业综合服务中心、经济社会事务服务中心、交通、国土等单位人员组成，主要职责：负责灾害统计调查和灾害损失评估。负责对县级防指、气象、水文等部门各种信息的收集、整理分析，掌握暴雨洪水预报、降雨、泥石流、滑坡、水利工程险情等信息，及时为领导指挥决策提供依据。负责被安置户原房屋搬迁建设及新的房基地用地审批手续的联系等工作。

转移组：由镇人武部长陈志灿任组长，镇人武部、团委、妇联、工会、农业综合服务中心、民政办、派出所、林业站、抢险应急分队等单位人员组成。任务是帮助做好受灾人员和财产的转移；组织进行落水或受困人员的抢救转移；及时掌握各地安置灾民动态，指导灾区重建家园，确保受灾群众的日常生活所需，解决衣、食、行等问题；组织灾后重建和恢复生产，及时了解各村灾情情况，组织专家提出处理意见，组织人员安全转移，加强监控，防止灾害进一步扩大。各村转移安置领导小组由驻村党政挂钩领导任组长，成员由镇驻村干部及村两委组成。

调度组：由康映彬队长任组长，镇人武部、农业综合服务中心、经济社会事务服务中心、供电站、村镇站及抢险应急分队等单位人员组成。任务是分析掌握雨水情、工情，提出洪水调度方案，抢险人员的调配，调度并管理抢险救灾物资、车辆，组织实施工程抢险应急和防护；加强供水、电力、通讯、交通设施的维护与抢修工作，尽快恢复水、电供应和通讯、道路畅通。负责善后补偿与处理，及时组织灾后农业生产自救，指导农村调整种植结构、向灾区调种子种苗，做好恢复农业生产工作。指导灾区应急处理生活生产供水和农田灌溉，帮助灾区修复水毁工程和除险

加固。

保障组：由镇社会事务服务中心主任潘建洲任组长，一都卫生院长刘伟锋任副组长，卫生院及各村医疗所等单位人员组成，任务是负责临时转移群众的基本生活和医疗保障的组织工作，到灾区抢救伤病员，组织协调医疗器械和药品的采购和调运，指导医疗卫生防疫工作，做好救灾防病宣传，做到灾后无大疫。

学校安全组：由镇党委书记王耿彬任正组长，美岭中学副校长廖献文、一都中学校长曾建省、一都学区校长范旭阳任副组长，一都中学、小学等各学校单位人员组成。任务是及时将有关雨情、水情通报给教师和学生，加强各项防范措施，必要时及时组织转移，保障师生安全；组织做好学校救灾工作，尽快恢复正常的教学秩序。

治安保卫组：由黄仲林副书记任组长，派出所所长李宏德、司法所所长魏志佳任副组长，镇派出所、司法所和村治保员，村联防队组成。任务是做好治安保卫工作，确保防汛抢险正常秩序；在必要时，根据防汛抗洪抢险指挥部的指令对有关地段实行交通管制，协助抢险和强制群众撤离。

应急抢险队：由镇人武部长陈志灿任队长，在紧急情况下听从命令进行有序的抢险救援工作。

4 分阶段防御措施

4.1 分阶段防御措施

按照上级防汛指挥部的统一部署和要求，并根据监测到不同历时的降雨及可能发生洪水暴雨的量级。一都镇分为重要防御状态（即乡镇二级预警）、紧急防御状态（即乡镇一级预警）、特急防御状态（即乡镇特级预警）三个级别。

(一) 重要防御状态（即乡镇二级预警）

1. 在发生以下各种情况之一时进入重要防御状态

(1)接到上级通知或台风进入 48 小时警戒区；

(2)在危房易发区，已经久不下雨，土壤处于干燥，疏松状态，预报将发生大到暴雨；

(3)短时降雨超过 30 mm，或相关联水位站超过警戒水位时。

2. 防御措施

(1) 一都镇防汛办将信息通知至镇防指全体成员和村防御工作组，镇防指副指挥上岗指挥；镇防指监测组、信息组投入工作，其他各应急组集结待命。

(2)可能受淹地段的农作物如即将收成，应立即组织群众抢收，尽量减轻灾害损失；

(3)对危房居住的群众要加强监控，并及时与上级主管部门联络，做好相关防范工作和撤离准备。

(4)辖区内企业做好安全和防范工作；

(5)对危险的路、桥等地方派出人员值勤、禁止行人通行，防止不安全事故的发生。

(二) 紧急防御状态（即乡镇一级预警）

1. 在发生以下种情况之一时进入紧急防御状态

(1)接到上级通知或者台风进入 24 小时警戒区；

(2)预报辖区内将出现暴雨：即 3 小时雨量超过 50mm、12 小时雨量 70.0mm—140.0mm、24 小时雨量在 100.0—250.0mm；

(3)在危房易发区，已经久不下雨，土壤处于干燥，疏松状态，预报将发生暴雨；

(4)短时降雨超过 30mm 后，一小时内降雨再次超过 20mm。

2. 防御措施

除按重要防御状态部署外，还应做到：

(1)一都镇防汛办将信息通知至镇防指全体成员和村防御工作组，镇防指指挥长上岗指挥；镇防指加强值班，监测组、信息组密切掌握情况，其他各应急组进入村组，做好人员转移等一切准备工作。

(2)组织动员居住在危险地段的群众按各村转移方案就近转移至安全地点。

(3)加强水库、山围塘的巡查，发现问题及时处理和报告，根据《水库救灾抢险应急预案》执行。

(4)根据上级指令，组织居住在危房群众撤离。

(5)组织机关干部、民兵在重点地段站岗放哨，密切监视水情发展，发现异常情况及时汇报，对被洪水冲毁的路树立警示标志，严禁行人过往，确保安全。

(6)抢险救灾组队伍到位，准备好抢险救灾物资，随时待命中出发。

(三) 特急防御状态(即乡镇特级预警)

1. 在发生以下各种情况之一时进入特急防御状态：

(1)在连续降雨多天的情况下，预报仍将出现大暴雨，即 3 小时雨量超过 50mm、12 小时雨量 70.0mm—140.0mm、24 小时雨量在 100.0mm—250.0mm。

(2)在危房易发区，已经久不下雨，土壤处于干燥，疏松状态，预报将发生暴雨；

2. 防御措施：

除按紧急防御状态部署外，还应做到：

(1) 一都镇防汛办将信息及时通知到所有村干部、各应急队和危险区、警戒区内各农户，启动预案；各责任人到岗到位，各应急队投入抢险救灾，做好群众转移安置工作。

(2) 根据上级防汛指挥部门指令发布紧急动员通告，动用一切人力、物力、财力投入抗洪抢险救灾；

(3) 组织灾区群众按制定好的转移撤退方案就近转移，并做好有关安置工作。

(4) 立即对堤坝薄弱处进行加固培厚，并严密监视观察，组织落实水库调度命令。组织指导群众进行抗洪自救活动。

4.2 预警发布程序及方式：

预警发布程序：根据调查、监测、分析，按临界雨量、水位、山洪灾害征兆等，及时发布警报。(1) 一般情况：防汛指挥机构发布，按照县→镇→村→组→户的次序进行预警。(2) 紧急情况：(滑坡、水库山塘溃坝等) 各村可再直接报告县级防汛指挥部和镇防汛指挥机构，同时直接发布预警信号，在最短时间内完成预警工作。

预警发布方式：预警信号乡镇为高音广播，易受洪水灾害的危险区为锣、警报器等。如有险情出现，由各报警点和信号员报告给信息监测组，并发出警报信号，一般警报信号设置为：断续鸣声，表示险情可能出现，全区动员，提高警惕，指挥人员到位，做好一切准备，部分开始转移；连续鸣声，表示险情出现，继续按预定路线有次序地转移至安全区。并因地制宜，采取不同形式的警报方式。

5 保障措施

落实汛前、汛中、汛后检查制度

一、汛前检查：

(1) 应对所辖区域进行全面检查，摸清防汛备汛及工程病险情况，发现问题登记造册，及时处理；

(2) 对可能引发洪水灾害的工程、区域等安排专人负责防守；确保各工作组按自己的职责做好准备工作；

(3) 对防汛物资储备情况进行检查；

(4) 对预警设备（简易雨量站、简易水位站）、警报设备（广播、铜锣）进行检查，及时维修维护、更换；

(5) 检查确定本镇防汛指挥部人员（包括各工作组、应急抢险队）变动情况，并报送上级防汛机构。

(6) 普及各类灾害防御的基本知识，增强防灾意识；对本预案内的主要内容，要利用会议、广播、电视、墙报、标语等多种形式，向辖区内群众进行宣传。

(7) 组织居民熟悉转移路线及安置方案，组织区域内人员开展实战演练。

二、汛中检查：

(1) 汛期应将值班人员名单报送上级防汛机构，建立汛期 24 小时值班制度。

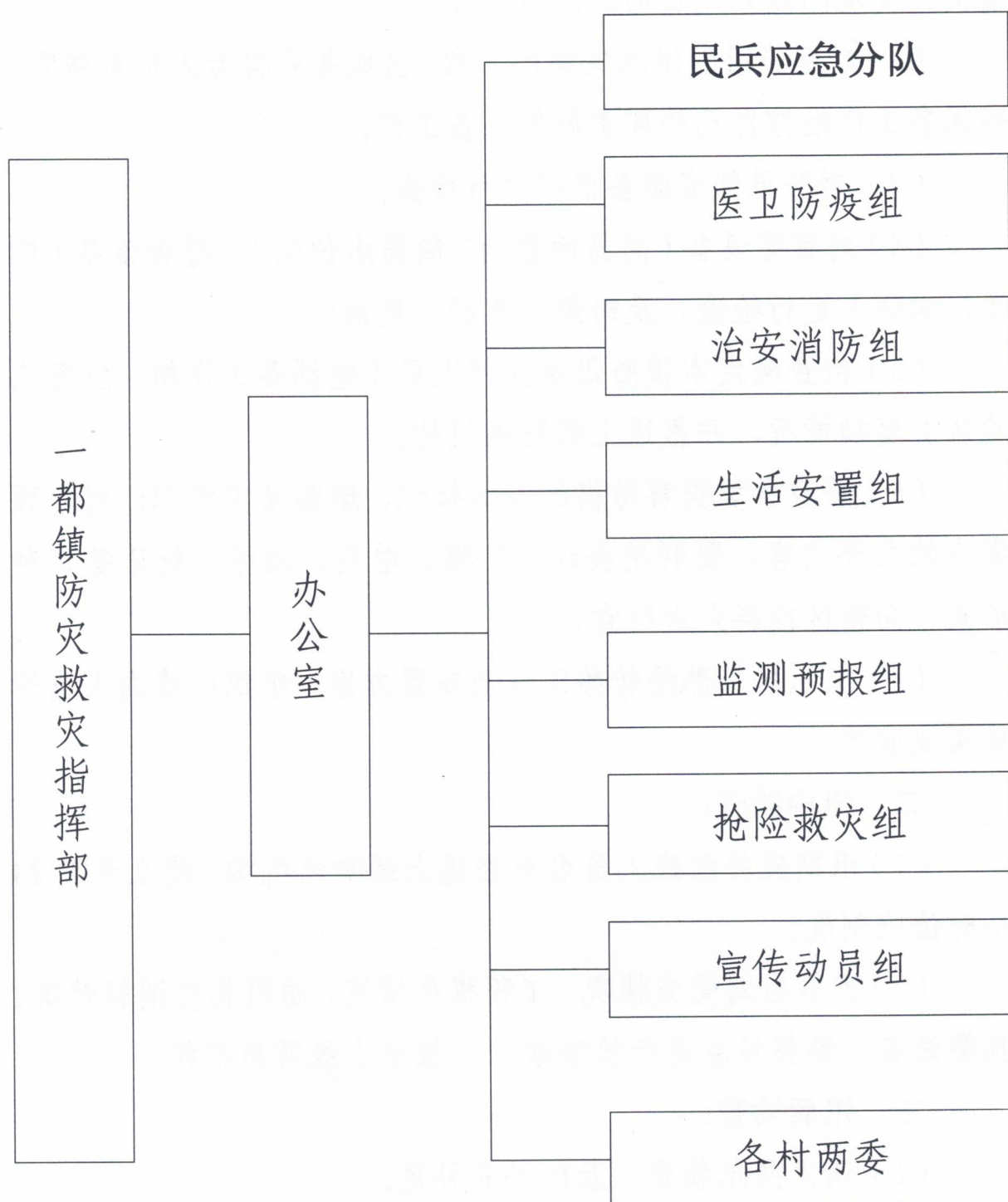
(2) 灾后应对受灾情况、工程损失情况、防汛物资消耗情况、预警设备、警报设备进行检查统计，报送上级防汛机构。

三、汛后检查：

(1) 清点防汛物资，及时补充补足。

(2) 检查预警设备、警报设备完好率，修复水毁设备。

一都镇防汛救灾组织管理机构图



一都镇防汛救灾小组工作职责一览表

1	正副总指挥	镇政府	负责召集突发性应急指挥部会议，依上级指示，部署地质灾害应急工作。
2	办公室	镇政府	及时掌握最新地质灾害动态信息，负责向地质灾害防治领导机构报告，并向各有关单位通报；负责协调指挥部各成员单位的应急工作，组织相关部门对灾区进行人力、物力支援。
3	抢险救灾组	指挥部	各应急分队，实施快速抢救遇难人员
4	监测预报组	国土资源所	当本地区出现群发性地质灾害时，应根据实际情况设立地质灾害应急分队，分赴各地对灾情、险情进行加密监测。
5	生活安置组	民政办	转移安置受灾群众，解决衣、食、住问题，协助抢救、医治、转移伤病员，了解灾情，做好灾后救济工作。
6	医卫防疫组	卫生院	对受伤人员实施救护，必要时可组织医疗队进入社区，抢救医治伤病人员，控制疫情，转移伤病员，储运、调配药品；防止和控制传染病的暴发流行，及时检查、监测灾区的饮用水源、食品等。
7	治安消防组	派出所	负责灾区治安保卫、消防、交通管制，打击扰乱社会治安不法行为，保护国家财产和人民群众生命财产安全。
8	宣传动员组	办公室	负责防灾救灾知识的宣传报道，稳定民心和社会秩序。

雨量监测站点分布表

序号	所在乡镇	站名	地点	监测内容	信息报送方式	报送对象	观测方式			监测人员
							人工观测	遥测	备注	
1	一都镇	测雨站	龙卿村	雨量	自动			√		冯金仁
2		测雨站	中坂	雨量	自动			√		陈荣发
3		测雨站	聚龙	雨量	自动			√		苏振钦
4		简易测雨站	美岭村	雨量	手动		√			黄全朝
5		简易测雨站	吴殊村	雨量	手动		√			陈连生
6		简易测雨站	三岭村	雨量	手动		√			曾文典
7		简易测雨站	玉三村	雨量	手动		√			曾团协
8		简易测雨站	苏合村	雨量	手动		√			曾礼政
9		简易测雨站	南阳村	雨量	手动		√			肖兴基
10		简易测雨站	仙阳村	雨量	手动		√			曾德仪
11		简易测雨站	仙友村	雨量	手动		√			黄双庆
12		简易测雨站	鲁山村	雨量	手动		√			肖水益
13		简易测雨站	黄田村	雨量	手动		√			曾祥泉
14		简易测雨站	黄沙村	雨量	手动		√			吴丹煌
15		简易测雨站	林山村	雨量	手动		√			冯贵华
16		简易测雨站	光山村	雨量	手动		√			陈进励
17		简易测雨站	龙卿村	雨量	手动		√			冯火旺

汛期易受灾点

序号	县	乡镇	村（组）	总人口 （人）	计划转 移人口 （人）	安置地点	负责人
1	永 春 县	一 都 镇	三岭村	1178	2	本村村部	苏清建
2			鲁山村	1159	18	本村村部	冯国鹏
3							
4							
5							
6							