

# 永春县国土空间总体规划（2021-2035年）

## 动态维护方案

（公示稿）

2026年7月

# 目录

一、编制范围 .....	1
二、编制原则 .....	1
三、动态维护主要内容 .....	2
(一) 空间管控边界维护 .....	2
(二) 规划分区维护 .....	4
(三) 中心城区用地规划布局维护 .....	4
(四) 重点建设项目清单维护 .....	4
四、动态维护方案可行性 .....	5
(一) 合规性 .....	5
(二) 实施可行性 .....	5
(三) 预期效益 .....	6

为深入贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，严格落实国土空间总体规划定期体检评估、动态调整完善的工作要求，进一步提升规划的前瞻性、科学性与适应性，按照自然资源部、福建省自然资源厅统一工作部署，永春县结合本县规划实施现状、城市体检反馈问题及“十五五”时期发展建设需求，组织编制本次国土空间总体规划动态维护方案，通过正向优化国土空间布局、精准保障各类重点项目落地，充分发挥国土空间规划统筹引领与要素支撑作用。

## 一、编制范围

本次国土空间总体规划动态维护范围覆盖永春县全域国土空间，总面积 1455.44 平方千米，含县域和中心城区两个层次。

## 二、编制原则

**底线管控，刚性约束。**严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，确保国土空间总体规划确定的核心管控指标不突破，维护规划的严肃性和权威性。

**正向优化，提质增效。**以提升国土空间利用效率、改善城乡人居环境、支撑县域高质量发展为核心导向，对管控边界、用地布局实施正向优化，不作逆向调整。

**问题导向，精准施策。**紧扣城市体检发现的规划实施堵点、历史遗留用地矛盾等现实问题，针对性制定可落地优化调整方案。

**统筹协调，全域联动。**统筹同步优化三条控制线及相关管控边界、国土空间规划分区、中心城区用地布局及重点项目清单，衔接交通、水利等各行业专项规划，统一全域空间管控标准。

**依法合规，公众参与。**严格遵循国土空间规划相关法律法规与技术规范开展动态维护，多轮征求县直部门、乡镇、工业园区等相关单位意见，同步面向社会公示征集公众意见，保障方案合法合规、科学合理、落地可行。

### **三、动态维护主要内容**

#### **（一）空间管控边界维护**

##### **1. 永久基本农田**

衔接耕地保护和国土绿化空间专项规划成果，按照数量不减少、质量生态有提升、布局更优化原则，对永久基本农田进行正向优化。将误划入、非耕地、不稳定耕地、零星破碎等难以长期稳定利用耕地以及有明确选址的能源、交通、水利等基础设施项目涉及地块，依规有序调出永久基本农田；将已建高标准农田、永久基本农田储备区及其他可长期稳定利用的耕地，按要求补划入永久基本农田。

维护后全县永久基本农田、耕地总规模均不低于原规划确定的保护目标；水田、水浇地、高标准农田占比均得到提升，坡度 15° 以上坡耕地及 3 亩以下细碎图斑数量减少，永久基本农田连片程度显著提高，耕地保护与粮食安全保障能力进一步提高。

## **2. 生态保护红线**

按照任务不减少、功能有提升、布局更完善原则，衔接自然保护地整合优化成果，本次动态维护不涉及生态保护红线范围、面积调整。全域生态保护红线管控规模、边界维持原状，生态保护红线规模不减少、生态服务功能保持稳定。

## **3. 城镇开发边界**

按照总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提高原则，对城镇开发边界进行正向优化。梳理城镇开发边界外已依法依规批准的现状城镇建设用地及“批而未用”土地，纳入城镇开发边界；衔接全县“十五五”发展重点，精准摸排用地需求，重点保障“十五五”期间重大产业片区、民生公共服务设施、城镇重大基础设施等符合城镇发展方向的项目空间需求；同时，对已划定城镇开发边界内暂不具备开发条件或无城镇开发建设需要的地块予以调出。

维护后，全县城镇开发边界总规模及扩展倍数不突破原规划确定的管控指标，城镇空间布局更加集聚，发展支撑能力进一步增强。

#### **4. 中心城区控制线**

按照规划布局和规模基本稳定，功能不降低、服务范围不改变的要求，开展中心城区绿线、蓝线、黄线、紫线动态维护。对接绿地系统、水系生态蓝线、市政公用设施、防灾减灾等专项规划，并结合规划设施管理中的实际需求，优化中心城区控制线。

##### **（二）规划分区维护**

联动永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线调整，同步对生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区的范围进行优化，不增加分区类型。

##### **（三）中心城区用地规划布局维护**

结合三条控制线动态维护成果，在不改变现行总规确定的城市总体格局和空间结构的前提下，结合“十五五”发展需求和城市体检核心问题，重点聚焦保障产业发展、完善公共服务、强化基础支撑、推动更新提质等方面，引导要素合理配置，优化中心城区用地用海布局。

##### **（四）重点建设项目清单维护**

严格落实重点建设项目“清单+图件”要求，对接发改、交通、水利、电力等部门，衔接“十五五”发展规划及专项规划空间需求，按照“保留、撤销、变更、新增”等类别，对原国土空间总体规划重点建设项目清单开展“回头看”和

增补。清理已取消、无用地需求及不属于单独选址类的项目，调整名称发生变更的项目，新增“十五五”期间亟须实施、符合规划导向的交通、水利、能源、殡葬等重大项目。

#### **四、动态维护方案可行性**

##### **（一）合规性**

本次动态维护属规划局部微调，未改动原规划确定的县域整体发展格局、各类约束性指标与三条控制线核心管控底线。永久基本农田、生态保护红线及城镇开发边界划定规模均满足上级管控要求；布局调整严格遵循正向优化规则，不存在逆向调整或突破管控底线情形，符合国土空间总体规划动态调整完善工作的各项规定和要求。

##### **（二）实施可行性**

多元渠道保障项目用地。本次动态维护通过城镇开发边界布局腾挪优化、已批城镇建设用地增补入库、重点项目清单分类梳理落位多渠道协同发力，全域统筹产业发展、民生配套及基础设施各类项目空间供给，充分满足“十五五”期间各类建设合理用地需求，为县域经济社会高质量发展筑牢规划空间支撑。

广泛征询凝聚各方共识。方案编制期间通过书面报送、专题会商等多种形式，全覆盖征集各乡镇、行业主管部门意见；同步组织社会公示面向公众征求建议，充分吸纳各方合理诉求，动态维护方案已形成统一共识。

### **（三）预期效益**

筑牢安全底线。通过优化永久基本农田布局，稳固粮食安全耕地根基；保持生态保护红线稳定，筑牢永春县生态安全屏障，统筹实现资源保护与县域发展。

支撑重点项目落地。优化城镇开发边界、动态更新重点项目清单，破解项目落地空间制约，为“十五五”重点项目提供规划空间保障。

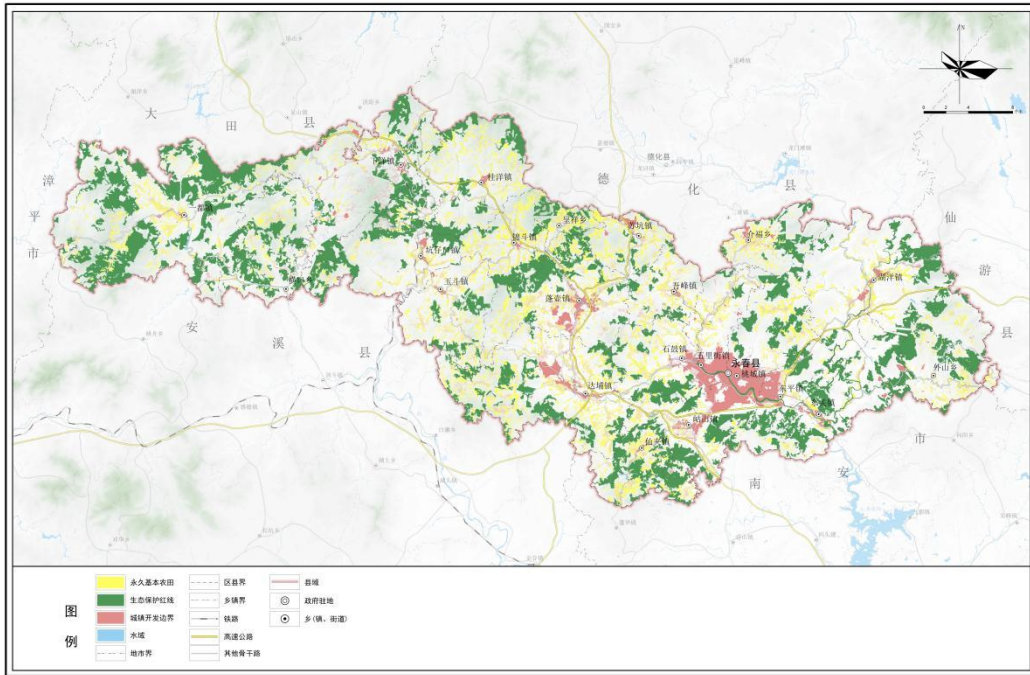
优化空间布局。通过正向调整空间布局，引导城镇集聚发展，优化城乡用地结构，提升了国土空间利用效率；中心城区公共服务配套更加均衡，持续提升城乡人居环境品质。

提升全域规划统筹效能。统筹更新各类管控边界、规划分区、项目清单，充分衔接各行业专项规划与“十五五”发展需求，增强了国土空间规划的适应性与可实施性。

注：以正式批复后成果为准。

永春县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护

三条控制线规划图（维护后）



永春县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护

县域国土空间用地规划分区图（维护后）

