

永春县人民政府文件

永政〔2026〕13号

永春县人民政府关于印发永春县国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，县直及省市驻永有关单位：

《永春县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十九届五次人大会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

永春县人民政府
2026年7月26日

（此件主动公开）

永春县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025 年 12 月 24 日县十九届人大五次会议批准)



永春县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据《中共永春县委关于制定永春县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明永春县 2026—2030 年经济社会发展战略意图和工作重点，是全县今后五年乃至更长一段时期经济社会发展的主要遵循，是全县人民共同的行动纲领。

目 录

第一章 开启永春高质量发展新篇章	1
第一节 发展回顾	1
第二节 发展环境	9
第三节 总体要求	10
第四节 发展目标	11
第二章 锚定强县富民 做实做特做优产业	15
第一节 特色产业聚链成群	15
第二节 优势产业提质增效	23
第三节 新兴产业培育壮大	26
第四节 产业空间集聚增效	29
第三章 强化科技赋能 打造新质科创高地	31
第一节 强化科技创新对产业创新引领作用	31
第二节 健全科技成果转化应用体系	32
第三节 深化“数字永春”建设	35
第四章 推进城乡融合 优化县域发展格局	38
第一节 加快推动城区更新提质	38
第二节 因地制宜发展特色乡镇	41
第三节 扎实推进乡村全面振兴	43
第四节 织密城乡基础设施网络	46
第五章 坚持民生优先 提升公共服务水平	49
第一节 扎实推进教育强县建设	49

第二节	着力提升医疗服务水平.....	52
第三节	持续健全社会保障体系.....	54
第四节	全面繁荣文化体育事业.....	57
第五节	筑牢社会安定稳定防线.....	59
第六章	厚植生态优势 擦亮绿色发展成色	64
第一节	巩固生态保护治理成果.....	64
第二节	深化生态产品价值实现.....	66
第三节	提质美丽永春示范建设.....	68
第七章	全面深化改革 增强经济内生动力	70
第一节	全面推进要素市场建设.....	70
第二节	有效激发经济主体活力.....	72
第三节	持续提升营商环境品牌.....	74
第八章	畅通内外循环 扩大对外交流成果	76
第一节	全面推进区域协调发展.....	76
第二节	全方位扩大内外消费需求.....	78
第三节	深入推进永台融合发展.....	80
第四节	持续凝集侨心侨智侨力.....	81
第九章	夯实组织保障 汇集奋勇争先合力	84
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	84
第二节	深化拓展全过程人民民主实践	85
第三节	健全规划制定和落实机制.....	85

第一章 开启永春高质量发展新篇章

第一节 发展回顾

“十四五”以来，我县面对复杂多变的外部环境、改革发展的艰巨任务以及新冠肺炎疫情的影响，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，传承弘扬与创新发展“晋江经验”“美岭精神”，深化拓展“深学争优 敢为争先 实干争效”行动，深入开展“全面提振精气神 奋勇争先展新貌”行动，全力以赴大拼经济、大抓发展，全县经济发展稳中有进，产业升级跃迁，城乡融合提速，民生福祉增进，较好地完成了“十四五”规划制定的各项目标任务，在中国式现代化实践探索中迈出坚实步伐，展现更加蓬勃的发展活力和更加广阔的前进空间。

发展韧性凸显，综合实力显著增强。三次产业结构由 2020 年的 6.8:53.6:39.6 调整至 2025 年的 6.8:46.3:46.9。“十四五”末，全县地区生产总值达 463.36 亿元、年均增长 4.3%，人均地区生产总值超 11.2 万元、年均增长 4.9%，一般公共预算总收入 24.3 亿元、年均增长 4.7%，地方一般公共预算收入 16.5 亿元、年均增长 6.9%，社会消费品零售总额 203.6 亿元、年均增长 4.3%，固定资产投资年均增长 7.3%，进出口商品总值 33.11 亿元、年均增长 2.4%，全体居民人均可支配收入由 2020 年的 27886 元提升至 2025 年的 37611 元，获评福建省经济发展“十佳”县。

传统产业提质，新兴业态焕发活力。现代农业稳步提升，

农业总产值年均增长 5.3%，实现农业总产值和农民收入“双增收”。累计获得国家级荣誉表彰 16 项、省市级荣誉表彰 25 项，成功创设国家现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园、国家级台湾农民创业园。圆满举办 2025 中国柑橘产业年会，永春芦柑、岵山荔枝、永春佛手入选中国公用品牌价值百强榜，永春茶入选国家级（福建乌龙茶）产业集群项目，纳入 2025 年全国“土特产”推介名单。获评国家农产品质量安全县，创新实施“镇镇千亩良田”行动，打造 3.2 万亩良田示范带。工业产业提质增量，香、醋产业入选省县域重点产业链，香产业集群、智能家居陶瓷产业集群入选福建省中小企业特色产业集群，“永春香”蝉联中国区域品牌（地理标志）价值百强榜单，获授国家级低空经济实践基地。全县规上工业企业 R&D 投入年均增长 22%，国家高新技术企业总量达 83 家。良瓷公司获评国家级 5G 工厂、国家首批卓越级智能工厂，博纯材料、锦林环保获评国家专精特新小巨人企业。招引落地全市首个“以竹代塑”项目。文旅经济出彩出圈，魁星岩景区荣获第 14 届中国国际园林景观设计大赛一等奖，“魁星宴”获评全国《地标美食名录》名宴。桃溪田园风光、魁星书院、深静科技馆等项目竣工运营，五里古街获评省级旅游休闲街区。《永春，有点功夫》获人民日报专栏全国首推，“功夫永春”品牌越擦越亮，全县年接待游客人数突破 800 万人次。园区集聚效应显现，智能电子科创产业园获评市重点创建专精特新园区、2025 年泉州市第一批园区标准化建设优质园区。4 个市级重点园区累计建成标准化厂房及配套用房 46 万平方米，入驻投产企业 69 家，工业园区获评 2025

年度省级绿色工业园区、省级新型工业化产业示范基地。

城乡融合推进，宜居环境焕然一新。国土空间科学布局，国土空间规划获上级批复，“三区三线”成果全面启用。完成中心城区和22个乡镇重点片区控制性详细规划动态调整及181个村庄规划编制入库，新珩村、大羽村、蒋溪村、楚安村4个村入选省级优秀案例。城市更新步伐加快，实施“抓城建提品质”专项行动，501个城建项目完成投资353余亿元，城乡品质、能级持续提升，荣获第七届全国文明城市。城东城市综合体、产教融合中心、技师学院等重点项目落地。推进“绿满桃源·生态永春”三年行动，城区绿地面积达98万平方米。“崇尚集约建房”试点等三个项目入选全省城乡建设品质提升十大样板工程。乡村振兴成效显著，深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，获评中国最美乡村百佳县、国家乡村建设评价样本县。推进“五好两宜”和美乡村试点县建设，创建“一村一品”示范村镇国家级5个、省级35个，荣获省级乡村振兴实绩突出村8个、乡村治理示范村20个，打造7条市级乡村振兴示范线。基础设施日趋完善，兴泉铁路永春站、泉南高速改扩建工程、国省干线横七线等一批重大基础设施建成通车，新增4个高速出入口，高速永春东物流园投入使用；新改建农村公路203公里，通过全国“四好农村路”示范县复核，获评全省农村客货邮融合发展示范县。马跳水库下闸蓄水、生活垃圾焚烧发电厂并网发电。统筹布局“一镇一库一村一塘”，深化联排联调，城乡自来水普及率达97.9%。推进城乡供水污水一体化，红五一、马跳水厂完工通水，三大污水处理厂提标建设，铺设管网近千公里。

生态优势转化，绿色动能持续释放。生态治理树立标杆，党政领导生态环境保护目标责任书考核连续 8 年优秀，获评国家生态文明建设示范县、全国生态保护与建设典型示范区、全国“两山”理论实践创新基地，全域生态综合体模式被纳入国家生态文明试验区第三批改革成果。国控、省控断面和省级考核小流域水质达标率 100%，获评全国水系连通及水美乡村建设试点县、全国河湖长制工作激励县、国家水土保持示范县。生态修复成效凸显，入选国家生态综合补偿重点区域，桃溪生态修复工程获评中国人居环境范例奖。实施九龙江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等重点生态修复工程 4 个，治理并通过验收废弃矿山图斑 97 宗，面积 3638.7 亩。实施国土绿化试点示范等项目，完成造林绿化 8.6 万亩，森林覆盖率提升至 58.5%，林木绿化率达 95%。生态价值转化探索，深化集体林权制度改革，获评省级集体林权制度“三多”改革试点县、森林“四库”联动建设试点县、省级生态产品价值实现机制试点、省级森林养生城市，创建 2 个国家级林下经济示范基地。全国首个河湖类生态产品交易平台在我县投用，成立泉州市首个生态产品交易专业化平台，全国首发林业“绿票”，《永春县探索创新生态产品价值实现机制》入选福建生态产品价值实现机制十大典型案例。“永春闽南水仙”获综合授信，成为全国地理标志证明商标质押融资的重要试点之一。

改革开放创新，发展活力全面迸发。重点领域改革探索，全市首创“校地共建科研平台”汇才引智模式，引入大院大所设立科研工作站 3 个。建立校地协同创新中心和全市首个一站式

科创服务超市，形成“双中心”科创赋能体系。持续深化国企改革，县城建集团、农文旅集团资产总额分别达 182.6 亿元、60.6 亿元，打头阵作用明显。五一水库灌区成为全省首个国家现代化灌区建设试点，完成全国农村集体产权制度改革试点任务，获评全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区、全省农村改革“十佳”典型案例。开放合作走深走实，五里古街与马来西亚鸡场街缔结友好街区关系。世永联大厦落成揭牌，成立“世界永春青年联谊会”，募集创业基金 2 亿元。实施“聚侨引侨和永商回归”“乡愁回归提强工程”专项行动，累计推动侨（外）资项目签约 38 个，总投资达 343 亿元，新增 13 家台企入永创业。成立内外贸高质量发展指挥部，探索电商“全链条”孵化体系及“跨境电商+海外仓”创新运营模式，实现永春香出口欧洲零的突破。营商环境不断优化，全省首创工程建设项目审批“飞行手册”，全市首创二手房交易“七窗合一”和试点工程规划许可承诺制。园区“综合查一次”案例入选司法部规范涉企行政执法专项行动为民办实事典型案例（2025 年度全省唯一）。化解企业不动产登记难题做法入选福建省 2024 年政务服务改革典型经验做法，“招商一张图”“永易办”“永易贷”及上述“化解企业不动产登记难题”等 4 个做法入选泉州市营商环境“最具获得感”十大举措、赋能营商环境十大数字化应用。连续 3 年营商环境指数全市前三，连续 2 年获评“营商环境工作标杆县”。

民生福祉改善，幸福指数稳步攀升。脱贫攻坚圆满取胜，深入推进一系列扶贫工程，累计帮扶省级建档立卡贫困村 60 个、市级扶贫开发重点村 85 个，组织 156 个村开展村级财源建设，

全县稳定脱贫人口实现零返贫。教育统筹提质发展，获评全国义务教育发展基本均衡县、省级义务教育优质均衡发展先行创建县。永春一中文明分校、化龙实验小学等 18 个项目建成投用，新增学位 7725 个。泉州技师学院永春校区一二期完工投用，永春职专专业增至 18 个，加快培养产业技能人才。医疗养老服务优化，获评国家卫生县、全国基层中医药工作先进单位，县医院被列为国家卫健委“千县工程”县医院综合服务能力建设单位，呼吸与危重症医学科被认定为全国“二级优秀单位”。深化与省附一医院共建协作，6 个省级名医工作室落地永春，专家工作站涵盖 11 个专业。建设提升养老项目 260 多个，养老床位数增至 5130 张，养老设施村（居）覆盖率 100%，居家养老上门服务实现乡镇全覆盖，获评全国“乐龄陪伴—农村留守老年人关爱工程”示范县。文体事业蓬勃发展，获评省历史文化保护传承试点县，“何以永春”千年海丝非遗展亮相中国美术馆，林俊德事迹馆获评国家级科学家精神教育基地，苦寨坑原始青瓷窑址入选“新时代百项考古新发现”。新增 1 项国家级非遗项目、1 名国家级非遗传承人、4 处全国重点文物保护单位。举办世界永春白鹤拳传承与发展大会，白鹤拳海外教学点超 100 个。谭宁获巴黎奥运会羽毛球女子双打银牌、“尤伯杯”团体赛冠军，陈弦峰获杭州亚运会赛艇比赛 1 金 1 银，林芷琴获全国第十二届残运会暨第九届特奥会田径比赛 3 金 1 银 1 铜。基层治理成效显著，深化“平安永春”建设，平安建设“三率”保持省市前列，获评全国基层治理创新县、全国新时代“枫桥经验”创新实践优秀县。深化“磋商对账”机制，信访件全部妥善化解，获评全国信访工

作“三无”县、全国信访工作示范县。实现福建省双拥模范县“五连冠”。

“十四五”规划主要目标基本完成，为实现“十五五”及 2035 年远景目标奠定了坚实基础。

专栏 1：“十四五”规划主要指标完成情况							
分类	序号	指标名称	2020 年 基数	规划目标		完成情况	
				2025 年	年均增 长(%)	2025 年	年均增 长(%)
经济 高质 量发 展	1	地区生产总值（亿元）	363	497.4	6.5	463.4	4.3
	2	人均地区生产总值（元）	85718	117441	6.5	112821	4.9
	3	一般公共预算总收入（亿元）	18.5	23.6	5	24.3	4.7
	4	地方一般公共预算收入（亿元）	11.8	15.1	5	16.5	6.9
	5	社会消费品零售总额（亿元）	165	220.8	6	203.6	4.3
	6	进出口商品总值（亿元）	24	27.8	3	33.1	2.4
	7	固定资产投资（%）	--	6.5		7.3	
	8	第三产业增加值占 GDP 比重	39.6	42		46.9	
全面 深化 改革	9	规上工业企业 R&D 占比（%）（错年 估）	0.6	1.1		1.3	
	10	每万人发明专利拥有量（件）	8.2	9		11	
	11	规划用地内常住人口城镇化率（%）	61.3	65		63.5	
	12	耕地保有量（万亩）	26	完成市下达目标		完成市下达目标	
	13	粮食综合生产能力（万吨）	8.9	9		9.4	
社会 文明 程度	14	在线注册志愿者占常住人口率（%）	15.8	17.7		21.9	
	15	公共文化服务体系建设指数	86.8	87		通过上级验收	
	16	市容市貌考评指数	89.8	90		90	
	17	图书馆馆藏书总量（万册）	52.9	完成市下达目标		完成市下达目标	
	18	常住人口人均体育场面积（平方米）	2.3	高于全市水平		高于全市水平	
生态 文明 建设	19	万元 GDP 用水量（立方米）	39	34		33	
	20	规模以上工业单位增加值能耗降低（%）	完成市下达目标			完成市下达目标	
	21	森林覆盖率（%）	69.5	保持在 69.5%		58.5%(统计标准变化)	
	22	城市空气颗粒物(PM2.5)浓度(MG/M³)	完成市下达目标			完成市下达目标	
	23	空气质量优良天数比率（%）	98.5	97.5%以上		99	

	24	主要流域水质优良比例（%）	100	100		100	
民生福祉水平	25	居民人均可支配收入（元）	27886	38206	6.5	37611	6.2
	26	城镇新增就业人数（人）	完成市下达目标			完成市下达目标	
	27	城乡基本社保综合增长率（%）	完成市下达目标			完成市下达目标	
	28	每千人口执业（助理）医生数（人）	1.76	2.0		2.2	
	29	每千人医疗卫生机构床位数（张）	5.5	6.0		6.9	
	30	每千名老人拥有养老床位数（张）	42.1	43.7		47	
	31	普惠性幼儿园覆盖率（%）	99.3	100		100	
	32	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.1	0.6		4.5	
社会治理效能	33	政务公开指数	100	100		100	
	34	信访事项依法化解率（%）	97	保持在97%以上		99	
	35	“双随机、一公开”抽查率（%）	5	不低于5%		完成市下达目标	
	36	安全生产相对控制指标	完成市下达目标			完成市下达目标	
	37	综治三率	位居全市前列			位居全市前列	

备注：2023 年开展第五次全国经济普查，对 2018-2022 年以来的地区生产总值、人均地区生产总值、第三产业增加值占比、社会消费品零售总额等进行了修正。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，世界之变、时代之变、历史之变交织叠加，不确定、难预料因素增多，战略机遇与风险挑战并存。

从全球看：国际力量对比深刻调整，宏观环境不确定加剧，地缘博弈升温，国际经济贸易秩序面临严峻考验，全球市场波动明显加大。新一轮科技革命和产业变革加速突破，技术迭代周期显著缩短，新型消费需求激增，催生更多业态赛道。

从国内看：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，推动科技创新和提振消费成效逐步显现。区域协调与城乡融合发展成为关键增长极，已形成多级联动、全域共生的新格局，为共同富裕注入持久动能。

从福建看：福建省始终沿着习近平总书记亲自擘画的“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建宏伟蓝图砥砺前行，加快绿色经济、海洋经济、数字经济发展，全省发展基础更加坚实。海峡两岸融合发展在诸多领域打破制度壁垒，深入融入“一带一路”，全省发展动力更加强劲。

从泉州看：泉州市站位省域三大中心城市，充分发挥民营经济、世遗文化、“海丝”、对台和华侨等比较优势，有为应对区域间、城市间竞合格局，努力建设国家新型工业化示范区，打造制造业创新转型的泉州样板。充分发挥泉州世界遗产城市、海丝先行区等优势，高质量发展前景广阔。

从永春看：永春县域经济融入国家和省、市发展大局，正迎来政策红利集中释放、发展动能加速转换的战略机遇期。立足自身，永春正加快推动产业绿色转型，抢占新材料、低空经济等前沿赛道，持续释放市场消费活力，县域经济社会高质量发展潜能无限、大有可为。但发展不平衡不充分问题仍然突出，经济体量不大，有效需求不足，产业竞争力、创新驱动不强，城乡基础设施和公共服务不够均衡，县城集聚、辐射带动作用还需增强，就业和居民收入增长压力依然较大，人口结构变化给经济发展、社会治理等带来新挑战，重点领域还有风险隐患。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的承上启下关键期。全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，扭住目标不放松、一张蓝图绘到底，积极担当、主动作为，奋力谱写中国式现代化永春实践新篇章。

第三节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对泉州、对永春工作的重要讲话重要指示批示精神，按照省委、市委、县委工作要求，紧紧围绕全面绿色发展走在前、奋勇争先推进中国式现代化永春实践这一主线，有为融入两岸融合发展示范区建设这一使命，统筹

推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示永春新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期永春经济社会发展必须遵循“六个坚持”原则，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。同时，把握好省委提出的“六个必须”要求，即必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、必须坚决扛牢党中央赋予的重大使命、必须切实担起经济大省挑大梁的重大责任、必须把改革精神改革思维改革方法贯穿始终、必须探索具有永春特色的共同富裕之路、必须激发争优争先争效的昂扬斗志。

第四节 发展目标

立足国家战略全局和省、市发展部署，牢牢把握中国式现代化的本质要求，综合考虑我县发展基础、发展趋势和发展条

件，坚持问题导向、守正创新、奋勇争先有机统一，坚持经济稳中有进总基调，力争全县地区生产总值年均增长达 5%，人均地区生产总值超过 14 万元，推动中国式现代化永春实践取得阶段性进展。具体要努力实现以下目标：

经济实力实现新跃升。坚持稳中求进工作总基调，地区生产总值实现规模扩张与质量提升双轮驱动，固定资产投资保持合理增长节奏，地方一般公共预算收入稳步提高，财政保障能力进一步增强，外向型经济能级不断提升。产业结构持续优化，现代农业加速转型，新型工业聚链成群，现代服务业与传统产业、特色产业进一步融合，一二三产业深度融合发展格局全面形成。

创新驱动激发新活力。规上工业企业研发经费支出稳定增长，科技创新成为引领产业升级的核心引擎，产业现代化进程明显提速，高新技术产业和战略性新兴产业集群初具规模，科技成果转化“最后一公里”加快打通，要素配置、营商环境、科技管理等领域改革取得实质性突破，创新资源配置的市场化、高效化水平显著提升，尊重人才、鼓励探索、宽容失败的社会氛围加快形成。

城乡融合呈现新面貌。聚焦强县兴村目标，优化县域紧凑集约型空间布局，推动人口、产业、资源等要素有序集聚，形成具有永春特色的新型城镇化建设示范县样板；深入实施乡村振兴战略，统筹推进“三农”全面发展。新型城镇化与乡村振兴协同推进，城乡基础设施一体化建设机制日趋完善，常住人口城镇化率稳步提升，推动城乡共同富裕迈向新高度。

绿色转型成为新典范。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快探索产业生态化、生态资源市场化，健全产权清晰、多元参与、激励约束并重的生态文明制度体系，构建涵盖生态产品价值核算、交易、金融支持的全链条服务体系，推广低碳生活方式，森林覆盖率稳步提高。城乡人居环境质量继续保持全省前列，逐步成为人与自然和谐共生的美丽中国县域样板。

民生福祉获得新提升。坚持以人民为中心的发展思想，持续扩大就业容量、提升就业质量，重点群体就业帮扶机制更加精准有效，就业形势保持总体稳定。居民收入增长与经济增长基本同步，全体居民人均可支配收入迈上新台阶，教育、医疗、养老、文化等公共服务供给更加优质均衡。脱贫攻坚成果长效巩固，农民获得感、幸福感、安全感不断增强。

安全保障实现新突破。全面推进县域治理体系和治理能力现代化，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理新格局。民主法治建设深入推进，“平安永春”“法治永春”品牌深入人心。重点领域风险隐患有效管控，各类安全事故指标控制在市级下达目标以内，矛盾纠纷多元化解机制健全完善，群众合法权益充分保障，社会大局长期稳定，人民群众安居乐业的美好愿景在永春大地生动展现。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，建成产业特色发展样板区、文旅康养融合标杆区、美丽中国先行示范区，融入省、市发展大盘，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

专栏 2：“十五五”国民经济和社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长 (%)	属性
经济发展	1	地区生产总值增速	%	4.6	—	5	预期性
	2	人均地区生产总值增速	%	5.1	—	5	预期性
	3	地方一般公共预算收入增速	亿元	16.5	—	2.8	预期性
	4	社会消费品零售总额增速	%	5	—	5	预期性
	5	固定资产投资增速	%	3.7	—	3	预期性
	6	国内游客旅游花费增速	%	12	—	7	预期性
创新驱动	7	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（错年值）	%	18.7	22	—	预期性
	8	规上工业 R&D 经费投入	亿元	5.6	与全市增长基本同步		预期性
	9	国家高新技术企业数量	家	83	与全市增长基本同步		预期性
	10	每万人高价值专利拥有量	件	3.2	4.5	—	预期性
城乡融合	11	城镇新增就业人数	人	完成市下达目标	完成市下达目标		预期性
	12	居民人均可支配收入增长	%	与 GDP 增长基本同步	与 GDP 增长基本同步		预期性
	13	城乡居民可支配收入之比	—	1.7	1.7	—	预期性
	14	常住人口城镇化率	%	63.5	65	—	预期性
民生福祉	15	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.5	12.7	—	约束性
	16	每千人口执业（助理）医生数	人	2.2	2.4	—	预期性
	17	1-3 岁婴幼儿入托率	%	—	12	—	预期性
	18	养老机构护理型床位数占比	%	60	80	—	预期性
生态文明	19	规模以上工业单位增加值能耗降低	%	完成市下达目标	完成市下达目标		约束性
	20	森林覆盖率	%	58.6%	保持在 58.6%以上		约束性
	21	细颗粒物浓度	%	17.1	不低于“十四五”平均水平		约束性
	22	优良水体比例	%	100	100		约束性
安全保障	23	耕地保有量	万亩	26	26		约束性
	24	粮食综合生产能力	万吨	9.1	完成市下达目标		约束性
	25	信访问题依法受理办理率	%	100	100		预期性
	26	安全生产相对控制指标	—	完成市下达目标	完成市下达目标		约束性

第二章 锚定强县富民 做实做特做优产业

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹推进特色产业聚链成群、优势产业提质增效、新兴产业培育壮大，不断集聚产业空间，加快构建绿色低碳、结构优化、技术先进、竞争力强的现代化产业集群。

第一节 特色产业聚链成群

立足资源禀赋与历史积淀，聚力做优香、瓷、醋三大特色产业名片，深入推进产业强链延链补链，提升绿色智能和融合发展水平。到2030年，力争香、瓷、醋规模以上企业数量翻番，建成全国最具影响力的香产业集聚高地，“中国香都”品牌影响力继续领跑行业；瓷产业成为泉州市陶瓷产业的重要增长极；“中国四大名醋”地位持续稳固；轻工纺织、食品饮料、电子信息等传统产业智能化、数字化转型覆盖率达80%以上。

一、擦亮“永春香”金字招牌

构建全产业链生态。紧抓“永春香”入选福建省重点产业链培育名单的重大机遇，以建设全球香产业创新高地为目标，系统构建涵盖原料种植、研发设计、智能制造、检验检测、品牌营销于一体的全产业链生态体系，重点推进三大基地（原料基地、制香基地、云仓基地）、三大中心（选品中心、检测中心、交易中心）、两大平台（研发平台、电商平台）建设。在源头端，大力推进香料自给体系建设，规划布局万亩奇楠沉香种植

示范基地、千亩中草药香料标准化种植园区，配套建设区域性香料现货交易中心，提升原料供应稳定性与议价能力。在制造端，聚焦数字化转型主攻方向，支持中小企业实施“机器换人、数据换脑”技改行动，推广智能制香生产线与 MES 管理系统，打造一批智慧工厂示范标杆，全面提升生产效率与标准化生产水平。在技术端，依托国家香检中心的技术权威，积极参与国家及行业标准制定，推动香精萃取高效化、香品配伍科学化、工艺规范化、质量可视化。

实施“香业+”融合发展战略。搭建产学研用联动的研发创新链，携手福建中医药大学等专业机构，深度挖掘中医养生理论与现代生活方式的契合点，前瞻谋划布局芳香经济新业态，推出家居香氛系统、养生香囊、天然精油、生活香水及个人护理等精品，大力发展芳香疗愈、情境香氛、情绪调节等健康消费场景，推动香品消费更多体现健康新时尚，争取各类香品健康功效获国家权威机构认证。

做足“中国香都”品牌营销。统一“中国香都”“永春香”品牌形象标识体系，推动线上线下多维品牌营销，实现从商品贸易到生活方式引领的深刻转变。每年举办香文化节、香艺大赛等高端展会活动，鼓励企业在机场、高铁站、高速公路服务区、城市文创综合体、星级酒店和义乌小商品批发市场等高流量节点布局沉浸式体验店，设置制香技艺展示区、互动体验工坊与香道美学空间。引入香文化主题短视频创作基地，讲好永春香故事，孵化富含传播渗透力的文化 IP，助力电商直播和跨境电商运营，实现“永春生产、全球消费”的新局面。

二、拓宽“永春瓷”创新赛道

差异化布局新赛道。着力培育与周边地区差异化发展的陶瓷产业集群，日用陶瓷紧跟消费市场，有效拓展品类，着力做大餐厨用具的发展；洁具陶瓷发挥良瓷科技的研发优势，致力轻型陶瓷新材料、智能化功能研发，融入更多节能降耗、健康元素；特种陶瓷鼓励企业联合科研院所攻关远红外线健康陶瓷、电子陶瓷、高温结构陶瓷产品，在医疗康养、智能家居、运动科技、工业节能等领域，培育具备高技术壁垒的陶瓷细分赛道。同时，发挥永春本地资源优势，精准招引一批从事高纯度瓷土、釉料及助剂精深加工的企业，支持建立陶瓷原料标准化加工基地，补足提升链条短板。

塑造“永春瓷”特色。鼓励企业在工业设计、釉料创新、文化叙事等方面融入更多的闽南元素、宋元美学，打造具有“苦寨坑”青瓷文化印记的“永春瓷”特色产品。联合福建省专家协会，每年组织开展“永春瓷”创新作品赛事，开设专门展示窗口，推动陶瓷行业百舸争流的良好氛围。鼓励企业建立贯穿产品认证、质量分级、溯源管理、售后服务的全链条产品管理体系，统一产品溯源码、碳标签，提升“永春瓷”在国内外市场的知名度与美誉度，逐步培育“永春瓷”品牌。

探索产业发展联盟。发挥陶瓷同业公会的作用，整合研发、设计、生产、营销、物流等要素资源，推动中小企业抱团发展、资源共享、协同创新。探索打造“永春瓷”工业互联网，提升产业链、创新链、资金链、人才链互通互助共荣水平。强化与香、醋、茶等特色产业的融合，探索集团化发展模式，共同推动传

统工艺联合展示、特色设计综合创新、应用场景协同开发、市场营销一体推广等，打造特色产业互为促进、融合发展的新局面。

三、推动“永春醋”进阶升级

深化醋产业倍增计划。依托“永春醋”入选省级重点产业链契机，重点推进老醋科技融合产业园建设，打造集科研创新、智能制造、质量检测、仓储物流于一体的现代化产业园区，为产业发展提供空间载体支撑。加快扶持老醋醋业、侨新老醋、得壹醋业等一批龙头企业，助力其扩大产能、优化管理、提升品牌影响力，发挥龙头引领良好局面。引导醋企深化与调味品行业领军企业的战略合作，积极对接国内外高端食材供应链，借力其成熟的渠道网络与品牌背书，拓展全国乃至全球市场版图，提升“永春醋”的市场渗透率与占有率。

拓宽醋产业销售渠道。构建全面营销新格局。线上市场，深度合作头部电商平台，积极布局社区团购、内容电商，将短视频直播与“老醋+”创意内容深度融合，打造现象级爆款。建设醋产业大数据平台，强化数据赋能与产销协同，利用数据分析精准指导生产、营销和渠道布局。线下市场，对接福建、广东等地知名酒店餐饮、连锁餐厅，进入其食材供应链；积极对接沃尔玛、山姆、盒马等线下大型商超，提升终端市场的覆盖率；组织企业集中参加国际国内专业展会，开展永春醋“全国行”等推介活动，有效提升市场渗透力和占有率。开发醋品消费新场景。顺应全民健康消费升级趋势，着力构建“醋+”多元消费新场景，推动醋文化与现代生活方式深度融合。研发“醋+养生”产品，

有效布局养生醋与醋衍生品新兴赛道，大力发展功能型健康醋品，探索开发跨界产品形态，延伸产业链条，提升产品附加值。实施“醋+餐饮”工程，联合知名餐饮品牌与闽菜大师共同研发永春醋主题菜品，提供风味醋调味定制方案，推动永春醋更为快速地占领星级酒店及千家万户的厨房餐桌。推进“醋+文旅”融合，加快岵山镇铺下醋村基础设施提档升级，活化利用传统古厝建筑群，打造集传统酿造展示、沉浸式品鉴体验、非遗技艺展演、文创产品展销于一体的“中国醋文化博览园”。

夯实“永春醋”品牌地位。实施“永春醋”标准体系，规范市场宣传口径，构建科学完善的产品分级标准体系与品牌价值评价机制，塑造中国健康醋典范形象。强化知识产权保护意识，严厉打击假冒伪劣行为，持续推进地理标志使用核准改革试点，切实维护“永春醋”品牌公信力与市场竞争力。整合主流媒体资源，开展品牌推广活动，持续放大品牌声量，守牢在中国四大名醋中的品牌地位，奋力书写新时代“中国红曲醋都”的高质量发展新篇章。

四、赋能传统产业强基增效

轻工纺织产业绿色转型。深度融入泉州纺织鞋服产业链布局，瞄准泉州市“面料在外”短板，重点招引新型环保面料研发制造项目，培育新型竹基纤维、特种纤维、功能性纺织材料等特色面料。大力推动企业智改数转，每年鼓励一批企业引进开展设备“以旧换新”和节能化改造，推广应用行业专业 ERP 和 MES 管理系统，实现企业持续优化生产工艺、降低生产能耗、提升产品品质、改善管理水平。支持成衣、箱包龙头企业建设

柔性工厂，开展小单订制、短时交付，更好提高市场消费需求。

食品饮料产业延链发展。融入绿色健康产业发展，引入新技术、新思路、新业态，实现品质升级、价值延伸。充分发挥我县丰富的特色水果、农特产品、饮用水、地道药材等优质资源，依托农产品集中加工区，加快招引有实力的食品、保健品、调味品等行业精深加工企业，引导汇源饮料、味安食品、雷恩生化等现有企业往智能化、绿色化、高端化发展，开发更多健康果蔬产品、天然果酱果汁制品、功能性饮料、时尚休闲食品。挖掘永春养生食谱，联动永春醋、养脾散、石鼓白鸭等特色食材，积极推动预制菜产业快速做大做强，打造有市场辨识度的永春绿色食品品牌。

电子信息产业集聚做强。对接粤港澳大湾区、长三角地区，精准绘制产业链图谱，“以商招商”“委托招商”“基金招商”，引育一批集成电路设计与封测、智能终端制造、高端显示屏的优质电子信息产业项目。以智能电子科创产业园和轻工智造产业园为主要承载平台，实施“龙头倍增计划”，构建领军企业引领、骨干企业支撑、高成长企业跟进的梯次格局，推动现有企业扩能提质，提高本地配套率与系统集成能力，引导产业链逐步向高端延伸。鼓励中小企业争创“专精特新”，增强集群集聚效应。

专栏3：特色产业发展重大工程

产业	发展目标	发展方向和重点	重点项目
香	擦亮“中国香都”名片。	①原辅材料基地； ②高端香氛、熏香； ③数字化生产。	奇楠沉香一二三融合发展项目、香都芳香产业园项目、香料交易市场项目、香品一条街项目、达埔商会芳香创业园项目、国家香检中心香料香氛研究中心项目。
瓷	以差异化发展为主线，培育陶瓷产业新增长点。	①日用陶瓷； ②洁具陶瓷； ③特种陶瓷。	苏坑陶瓷工业区扩容项目、介福陶瓷工业园区（二期）项目、日用陶瓷设计及选品中心项目、良塑陶瓷智能仓项目、良瓷科技卫生陶瓷中试平台项目。
醋	实施倍增计划，稳固“永春醋”品牌。	①扩大老醋产能和市场占有率； ②醋衍生品开发。	老醋科技融合产业园项目、得壹醋业技改项目、岵山醋香小镇项目、侨新醋厂二期项目。
轻工纺织	实现绿色转型，推动智改数转。	①新型环保面料研发生产； ②智能化、数字化改造。	固力狮实业三期项目、迈特富二期项目、骏源纺织二期项目、万家美全成型电脑横机成衣生产线项目、德恒服饰织造厂增资扩产项目、君合羊毛针织技改项目。
食品饮料	发挥本土优势，特色发展。	①开发生产本土特色食品饮料； ②推动本土养生预制菜发展。	锦源智控联创饮品灌装基地项目、奥克力矿泉水项目、金草生物改扩建项目、艾草深加工系列产品开发项目、永食荟美食文化城项目、春江源食品三期项目、凯鑫食品智能生产线项目。
电子信息	打造具有区域竞争力的电子信息产业基地。	①电子零配件生产； ②智能穿戴； ③高端显示屏； ④智能装备及新一代机器人。	大湾区电子信息产业集群项目、嘉会通电子科技项目、威柏特科技项目、滂渤精密科技项目。

第二节 优势产业提质增效

做优做强现代农业和文旅康养两大优势产业，打造产业富民、乡村振兴的重要支撑，培育县域经济转型升级的特色名片。

一、打造现代农业标杆

培育特色农业集群。严守耕地保护红线，持续推动“镇镇千亩良田”行动，鼓励整镇推进、跨村联建高标准农田示范片。聚焦优势特色产业，依托国家现代农业产业园、国家台湾农民创业园、国家农村产业融合发展示范园等三个国字号农业园区，集聚政策、技术、资源要素，加快形成多点支撑、集群发展、质效并进的现代农业新格局。落实特色水果优质种苗繁育体系建设，强化柑橘黄龙病综合防控技术推广应用，积极推广发展四季柑橘种植，鼓励发展荔枝、枇杷等特色水果，提升永春特色水果品类、品质和品牌。深入实施茶叶产业倍增计划，系统推进永春佛手、永春水仙两大乌龙茶核心品类提质扩面，力争五年内建成 10 万亩标准生态茶园，全面提升加工技术、品牌品质内涵与市场影响力。聚焦蝴蝶兰、绣球花、金豆、尖叶桂花四大高附加值品类，建设集研发、育苗、展示、交易于一体的全产业链体系。围绕中药材、食用菌等适生品种开展优新品种选育、驯化及高效林下栽培技术推广。积极培育规划建设蜜源植物带与标准化蜂场，力争 5 年内实现 20 万箱蜜蜂养殖规模，打造南方最具影响力的蜂业生产基地。加快建设全省规模最大的 400 万羽蛋鸡养殖基地，争创蛋鸡产业强县。引进高纤维、高强度、易加工的优良竹种，建设丰产竹林培育示范基地，推动竹产业由传统利用向精深加工升

级。

做优绿色智慧农业。探索建立农业大数据云平台，深度融合国土、气象、土壤墒情、农资投入品等数据，为农户提供覆盖产前智能决策、产中精准管理、产后订单对接、全程绿色溯源的全周期服务。推行智能施肥与土壤绿色养护，以芦柑、蔬菜、佛手茶优势区为重点，推行畜禽粪肥、秸秆、绿肥等有机肥源科学还田，配套推广保护性耕作等绿色种植制度。在高标准农田及规模化茶果园，全域推广智能灌溉、高性能植保无人机、智能采收与分拣设备。鼓励物流园区冷链设施建设，建设净化和分选分级包装初加工生产线，加强清选分级、保鲜储藏、绿色包装、低碳冷链运输等可溯源管理，提升大宗贸易水平。加快农产品加工区建设，引入农副产品精深加工与副产物循环利用企业，推动现代农业向绿色食品饮料、生物制品等高价值环节延伸，实现产业链的智慧化升级与绿色化增值。

打造区域公共品牌。强化永春特色农产品品牌的培育推广、使用管理和保护力度，形成具有区域影响力的品牌矩阵。梯次发展“‘功夫永春’IP+区域公用品牌+省/市知名品牌”，力争到2030年实现品牌授权主体300家，新增农产品区域公用品牌“三品一标”10个以上，培育省、市知名品牌7个以上。引入农业专家团队开展新品种开发，以科技赋能农业现代化发展。系统策划茶文化节、芦柑采摘季等全国性品牌活动，联合新媒体拓展高端市场，推动永春品牌农副产品进入大型商超及电商平台旗舰店。

二、全方位推动文旅融合发展

打造县域核心旅游目的地。串联提升各大景区景点，打造

“一核两翼多点”县域文旅空间体系。一核：重点打造魁星岩—五里街核心片区。构建“白鹤武魂+魁星文脉”“文武双全”双核IP，做精全流程、一站式文化产品体验。持续推动五里古街、魁星岩景区提升建设，串联十里桃源·卿园、侨新老醋、大羽村、永春文庙、花石社区，打造核心旅游片区。东翼：以北溪文苑景区为着力点，整合岵山古镇、安腾项目、仙夹漆艺小镇及民宿集群，打造文旅康养新空间。西翼：以海峡两岸农文旅融合发展示范区为发力点，加快融合周边中国香都、蓬壶温泉、仙洞普济等优质特色文旅资源，引进“流量”，打造新爆点。多点：以牛姆林、呈祥雪山、乌髻岩、介福陶瓷、东关桥、豪廷康养、云河谷、苏坑镇瓷茶古道、苏坑镇茶庄园等景点为发力点，构建差异化文旅体验区。

促进“文旅+”跨界融合。**文旅+康养。**整合优质资源，培育森林富氧度假、温泉健康养生、疗愈旅游产品等，充分彰显永春绿色健康养生的文旅特色。**文旅+工业。**整合香、瓷、醋等观光工厂，联合推出工业旅游精品线路，促进旅游伴手礼开发生产和消费。**文旅+乡村。**推动“五好两宜”和美乡村、永春县桃溪田园风光建设项目，打造一批省级全域旅游小镇、金牌旅游村。**文旅+研学。**以研学中心大楼为载体，开发具有创新性和教育价值的研学旅游产品，打造教育和文旅深度交融的复合新业态。**文旅+体育。**争取引入区域性体育专业赛事，丰富体育旅游产业链，着重系统开发白鹤拳培训、展演、影视等多元业态，形成以白鹤拳为主题的消费场景。**文旅+美食。**进一步提升“永春好味道”特色美食体验，全面发动县内各大餐饮场所面向市场

推广“永春魁星宴”，打响“永春味道”名气。

强化品牌培育与输出。完善旅游服务保障，实施“高端引领、多元并进”策略，推动县级酒店业和特色民宿发展，完善县域“吃住行游购娱”等旅游公共标识系统，建立便捷的旅游服务体系。发挥旅游集散中心的统筹功能，推出适应旅游群体的经典旅游线路。在主要客源地城市建立“文旅客源地共建机制”，设立永春文旅服务窗口，主动融入泉州“宋元中国的世界海洋商贸中心”世遗文旅线路，加强与德化、安溪等周边地区的合作，实现客源互导、资源共享。常态化发布永春文旅推文，借助新媒体投放文旅宣传片，邀请百万级达人开展“探店”直播，与央视等国家级媒体合作拍摄主题宣传片，有效做热文旅市场。

专栏 4：优势产业发展重大工程

产业	发展目标	发展方向和重点	重点项目
现代农业	推进优势特色农业发展，做强芦柑、茶、花、竹、蜂蜜五大潜力名片，做优生态智慧农业，塑造永春现代农业新优势。	①保障粮食安全； ②做强特色农业集群； ③延伸农副产品加工链条。	镇镇千亩良田项目、柑桔全产业链发展项目、乌龙茶产业集群核心区建设项目、食用菌产业发展项目、特色林业高质量发展项目、外山蜜蜂小镇项目。
文旅康养	围绕“功夫永春”品牌，统筹推进核心景区建设、旅游资源整合，加快培育文旅融合发展新业态，打造县域核心旅游目的地。	①打造县域核心旅游目的地； ②“文旅+”跨界融合发展。	“海丝原点”古街文旅项目、桃溪田园风光建设项目、功夫仙鹤文旅小镇项目、“十里桃源长廊”项目、魁星岩大景区建设项目、安腾十里桃源项目、蓬壶温泉商住开发项目、石鼓温泉小镇项目、森林康养之都项目、唐允瓷茶文旅度假山庄项目。

第三节 新兴产业培育壮大

紧抓绿色低碳与新质生产力发展要求，以做强存量、突破增量为主线，培育壮大新材料产业，积极探索低空经济、新型储能项目，加快形成具有全省影响力和区域带动力新兴产业链条。

一、做深新材料产业

致力“以竹代塑”产业发展。充分发挥本地资源禀赋与龙头企业带动作用，全面推进“以竹代塑”战略性新兴产业布局。依托阳竹科技作为产业链“链主”的引领地位，制定清晰发展路线图，一年内主导建立行业标准体系，三年内实现规模化生产与市场应用拓展，五年内实现全产业链集聚发展。推动上下游配套企业集聚发展，形成从原料供应到终端制造的完整产业生态。实施竹林“五年双倍增计划”，规划建设丰产竹林示范区，布点竹山分解点、竹基新材料专业园区、全竹综合利用产业园、全面提升竹资源供给能力与利用效率。引导产业链下游企业重点向复合材料、功能材料等高附加值方向延伸，大力发展高性能竹纤维制品、生物可降解膜材、环保型包装材料、高强度竹基复合材料以及高吸附性竹活性炭等系列产品，提升产品附加值与市场竞争力。在全省率先落实禁塑行动，打造全国“以竹代塑”示范样板。扶持壮大龙头企业。立足现有基础，筛选高价值细分领域，推动新材料产业“枝繁叶茂”，实现多方突破和集聚发展。依托永春丰富的矿产资源储备，主动对接行业头部央国企，加大稀有金属与战略性矿种的勘探力度，突出铍矿、稀土等关键战略资源开展深度合作，抢占稀有高端工业原材料制高点。

加大对博纯材料、华膜环保、冠中科技、迈特富等一批现有企业的扶持力度，通过政策引导、资金支持与创新平台建设，推动其在高纯电子气体、反渗透膜材料、特种防护装备、高性能建筑节能材料、生物基环保材料、先进特种陶瓷等细分领域实现技术突破，形成多点支撑、协同发展的新格局，力争 2030 年实现新材料产业规模突破百亿元。

二、布局低空经济产业

率先实现应用场景落地。抢抓纳入国家级低空经济实践基地的重大战略机遇，积极争取永春纳入全省通用航空规划布局，全面推动低空经济从概念构想向现实生产力转化，加速实现多维度应用场景的实质性落地。聚焦智慧农业巡检、特色农产品物流运输、森林防火动态监测与文旅空中观光四大核心场景，构建“应用牵引、试点先行、全域辐射”的发展格局。优先在农业基础扎实、地形条件适宜、产业联动性强的乡镇开展示范建设，打造集无人机植保作业、病虫害智能识别、农田数据采集于一体的现代化农林植保基地，形成可复制、可推广的应用样板工程，率先实现农林植保领域低空技术规模化应用突破。**深化“低空+”融合发展战略。**鼓励本地中小企业围绕低空飞行器整机制造需求，重点培育电机组件、通信导航模组、能源管理系统等细分领域专精特新企业，有效提升企业参与低空经济生态建设的内生动力，促进产业链上下游协同创新。**强化基础配套布局建设。**联合专业机构，研究提出低空经济试点工作计划，分期有序推动基础设施建设。统筹布局低空经济数控运营中心，探索发展低空经济区域指挥中枢，整合多方数据接口，实现本

土核心数据统一管理。着力打造涵盖职业教育实训、职业技能认证、高端人才孵化的综合性培训基地，构建“产教融合、工学一体、场景驱动”的人才培养闭环体系，为低空经济可持续发展提供坚实的才智支撑。

三、探索新型储能赛道

高标准试点储能项目。紧扣国家“双碳”战略目标和泉州市创建全国绿色低碳城市行动计划，主动融入市级“风光氢储”一体化能源战略布局，前瞻谋划、系统布局新型储能产业发展。立足天湖山矿区丰富的地下巷道资源和地质稳定性优势，以压缩空气储能技术为突破口，高起点规划，争取落地国家示范工程项目。加快完善坑仔口抽水蓄能电站项目前期工作，积极争取纳入国家和省级能源发展规划盘子，确保项目早日具备开工条件。**绿色能源体系建设。**积极探索分布式光伏全域公共空间覆盖实施路径，在农业种植区大力推广“农光互补”新型发展模式。在工业园区配套建设集中式储能电站，实现“自发自用、余电存储、平滑输出”的智慧能源管理模式，提高绿电生产水平和消纳比例。积极研究陆上风电发展可行性，争取成为省级试点区域。

专栏 5：新兴产业重大工程			
产业	发展目标	发展方向和重点	重点项目
新材料	打造区域新材料产业战略高地，力争到 2030 年实现新材料产业集群产值突破 100 亿元。	①高性能竹纤维； ②生物可降解膜材； ③环保包装材料。	竹纤维全生物降解材料全产业链项目、冠中科技生物基全降解项目、华膜环保新材料项目。
低空经济	积极探索县域低空经济发展新路径、新模式。	①应用场景开发； ②无人机生产基地； ③航空培训基地。	中电建航空港低空经济全产业链项目、达埔义建航空飞行营地项目、低空经济融合发展基地项目。
新型储能	高起点谋划、高标准推进绿色能源发展。	①压缩空气储能电站； ②抽水蓄能； ③独立储能。	天湖山压缩空气储能电站项目、坑仔口抽水蓄能电站项目、蓬壶独立储能电站项目。

第四节 产业空间集聚增效

紧扣产业发展战略布局，遵循“空间集约、产业集聚、功能集成、绿色智能”目标，统筹推进产业园提质升级、空间协同发展、运营管理优化，构筑产业体系高质量发展空间载体。

一、推进产业园提质升级

盘活存量提效。实施低效工业用地再开发专项行动，重点改造提升探花山榜德片区，加快兆兴顺高端综合产业园、麦动智造产业园、海之基产业园等在建项目竣工投用。探索园区企业“亩产贡献”评价体系，形成低效存量改造提升和退出的倒逼机制。遵循“一企一策”原则，鼓励企业采取自主提升、引资再开发、国企统筹开发等模式，达到产业园区整体提质增效的目的。**加快增量建设。**整合批而未供和增量土地资源，谋划新建一批标准化园区项目，加快推进轻工基地绿色工业园、美岭智慧产业园二期等项目建设，打造“拎包入住”优质产业空间，改善小微企业发展空间条件。

二、构建产业空间协同发展格局

县城园区集群发展。完善县城园区生活配套和生产服务配套，推动榜德探花山工业园、轻工基地联动发展，形成功能互补、产业协同发展格局，重点围绕行业龙头企业，引导上下游企业集聚。**乡镇园区特色突围。**支持乡镇立足资源禀赋，发展“小而精、特而优”的特色产业园区，实现“一乡一特色、一园一链条”。下洋新材料产业集中区重点扶持青元金属、中阀新材料等企业做大做强，全力发展循环经济。蓬壶产品加工区围绕

“以竹代塑”、农副产品加工进行专项招商，推动产业园区尽快成型成势。苏坑科技陶瓷园区加快拓展项目建设，打造集瓷土加工、陶瓷生产、技术研发、企业孵化于一体的现代化产业园区。介福陶瓷产业园探索实践数字园区模式，通过产业扩容、空间优化和产业链优化，打造规模化日用陶瓷和特种陶瓷生产基地。中国香都产业园加快中小微香企创业园、海丝香品物流园等载体建设，招引上下游项目，壮大香产业集群。

三、优化产业空间运营管理

健全管理体制。建立“管委会+运营公司+服务平台”三位一体管理模式，提升“一区多园”管理效能。构建园区“开发—招商—运营—服务”全周期管理体系，推动园区从粗放建设向精细化、智慧化、集约化管理转型。**深化政务服务。**发挥园区行政服务分中心作用，落实政务服务“帮代办”“赶集日”“标准化检查”等工作机制，有效融合“党建+”邻里中心，为园区企业提供更加精准、优质的服务，持续打造园区营商环境“暖心”品牌。**推动绿色赋能。**应用好绿色政策，推进智慧园区和零碳园区建设，谋划生成循环经济、绿色能源、新型储能等项目，推动绿色低碳技术与数字智能技术赋能产业发展，全力创建省级“绿色工业园区”。

专栏 6：产业基础设施重大工程			
产业	发展目标	发展方向和重点	重点项目
产业园区及基础设施	构建以县城工业园区为引领的“一区多园”空间格局，推动园区间分工协作、集群联动、资源共享，形成统筹规划、集约高效、协同共兴的产业格局。	①“一区多园”产业空间布局优化； ②工业园区标准化建设； ③分类发展特色园区。	农产品集中加工区项目、工业园区标准化建设配套基础设施项目、城东科创产业园项目、老醋科技产业园项目、绿色工业园区东平片区项目、苏坑绿色低碳示范产业园项目、介福陶瓷工业园区（二期）项目、下洋新材料产业园项目、美岭智慧产业园项目、华膜环保产业园项目、麦动智造产业园项目。

第三章 强化科技赋能 打造新质科创高地

坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，全力抓创新、促应用，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，全面提升县域科技创新能力。

第一节 强化科技创新对产业创新引领作用

围绕发展新质生产力目标，加快培育创新型企业梯次队伍，聚力推动“四链”深度融合，做优科技创新配套服务，形成全链条、全要素、全周期的创新闭环，引领重点产业创新发展。

一、培育创新型企业梯次队伍

健全创新型企业梯度培育机制。建立各类创新载体动态管理培育库，强化分类指导与全周期服务，针对其规划筹建、成长建设、优化提升等不同发展阶段，提供差异化精准服务。建立健全“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—科技领军企业”梯次培育机制，推动科技型企业数量增长、结构优化与质量跃升。发挥企业创新主体作用。全面落实企业创新认定奖励、R&D 增量补贴、研发费用税前加计扣除优惠等政策，激发企业创新内生动力。深入开展规上工业企业研发活动“全覆盖、两提升”行动，推动较大规模企业建立研发机构，鼓励通过设立异地研发中心、联合实验室及布局“科创飞地”等方式，链接外部高端创新资源，突破关键核心技术，提升自主创新能力和行业话语权。

二、聚力推动“四链”深度融合

推动“四链”融合发展。强化资金链对创新链产业链的保障作用。完善金融支持科技创新的政策和机制，建立完善的基金管理制度与流程，加强与社会金融资本合作，为产业创新提供坚实的资金保障。强化人才链对创新链产业链的支撑作用。深化“揭榜挂帅”“赛马”等新型科技攻关机制，探索“科学家+企业家”等融合创新模式，鼓励企业与科研院所等合作培育输送一批优质创新人才，深化“人才+团队+项目”一体引进模式，探索走出一条产才融合新路径。**实施“标杆企业”培育计划。**在重点产业领域，扶持一批创新能力突出、市场潜力巨大的高新技术企业。支持博纯材料致力于超高纯电子气体材料研发，为半导体、太阳能电池等战略性新兴产业提供技术支撑；支持阳竹科技攻关全降解材料改性工艺，筹建国家级全降解材料研发中心，打造全国“以竹代塑”示范标杆；支持华膜环保深化工业膜材料配方与膜组件一体化技术研发，拓展在污水处理、资源回收等领域的创新应用；支持美律科技深耕人工智能技术，在仓储物流智能调度、视觉识别分拣及智慧工厂产线检测等领域实现深度应用；支持美宏科技、西斯特、锦林环保等企业灵活引进先进技术、管理资源，增强技术前瞻能力和自主创新水平。

三、做优科技创新配套服务

育强科技服务力量。持续优化校地协同创新中心服务模式，依托引进的大院大所科研资源，常态化开展免费技术问诊，深度服务本地企业创新需求。升级鼎峰科创服务中心功能，提供技术转移、知识产权、科技金融等一站式服务，推动“科创中介

超市”模式惠及全县中小企业，帮助企业开展技术合同登记与成果转化。营造科技创新氛围。完善创新创业服务体系，支持众创空间、孵化器等载体建设，定期举办科技成果对接活动。大力弘扬科学家精神和工匠精神，营造鼓励探索、宽容失败的社会氛围，健全科技人才荣誉制度和激励机制，让科技创新在全社会蔚然成风。

第二节 健全科技成果转化应用体系

探索推广科技成果“先用后转”模式，加大科技创新成果保护力度，建设科研资源共享平台，显著提升科技成果转化效能，充分激发产业创新活力。

一、探索推广科技成果“先用后转”模式

提升成果转化服务模式。推广“先用后转”、技术入股、分段补助、绩效奖励等多元化激励机制，有效降低企业承接前沿技术的初始门槛与试错成本，增强科技成果转化的可及性与包容性。完善“先用后转”配套制度体系建设，制定标准化交易流程、规范合同文本、建立风险共担机制，并提供法律咨询、价值评估、成果登记等全流程服务支撑，确保转化过程合法合规、权责清晰、风险可控。**提升技术转移服务机制。**依托常态化企业走访调研机制，开展企业技术诊断与需求摸排，动态更新“企业技术需求清单”，实现从被动响应向主动对接转变。同时，广泛链接省内外重点高校、科研院所，系统梳理可转化科技成果，整合形成分类清晰、信息完备的“科技成果供给清单”。通过搭建供需对接平台，推动“两张清单”智能匹配、精准推送，提升

成果转化效率与成功率。提升专业化服务能力。培育一批懂技术、通市场、善运营的技术经理人队伍，构建覆盖全县、连接内外、功能完善的网络化技术转移服务体系，真正打通科技成果转化的“最后一公里”。

二、加大科技创新成果保护力度

健全知识产权快速协同保护机制。坚持把知识产权保护作为激发创新活力的关键举措，加快构建审查确权、行政执法、司法保障、维权救济的快速协同保护机制。建立知识产权综合服务中心，集成专利快速预审、确权咨询、侵权判定、纠纷调解等功能，缩短确权周期，提升维权效率。完善科技创新成果相关法律法规适用机制，强化行政执法与司法审判的有效衔接，推动形成行政保护与司法保护双轮驱动的工作格局。构建知识产权全链条保护格局。坚决打击遏制各类侵权行为，切实保护创新主体合法权益，着力解决企业科技创新后顾之忧，营造公平竞争的市场环境。通过典型案例发布、专题培训宣讲、示范企业创建等方式，持续营造有利于科技成果转化的良好社会氛围、市场环境。

三、建设科研资源共享平台

创建高水平创新载体。充分发挥科技创新平台在集聚资源、引领技术、支撑转化中的战略支撑作用。重点支持国家香检中心围绕香产业高质量发展需求提档升级，全面提升其在检验检测、标准制定、技术研发、成果转化等方面的一体化服务能力。聚焦新材料、电子信息等重点领域，针对科技成果从实验室走向产业化过程中存在的“中试瓶颈”，积极引进和培育一批专业

化、市场化公共中试验证平台，提供工艺放大、性能测试、标准认证、小批量生产等关键环节服务，加速技术熟化进程。吸引高水平人才团队。依托园区和龙头企业，积极争取设立博士后科研工作站、院士专家工作站，吸引高层次人才团队带项目、带技术、带成果落地转化。支持行业龙头企业联合“大院大所”共建校企联合实验室、产业技术研究院，推动建立长期稳定的合作研发机制，实现关键技术联合攻关与成果共享共赢。

第三节 深化“数字永春”建设

深化新一代信息技术集成应用与融合创新，构建以产业数字化与数字产业化协同、数字基础设施支撑、数字安全屏障保障为核心的数字服务体系，打造全域转型、富有活力的“数字永春”。

一、统筹推进数字产业化和产业数字化

深化新一代信息技术集成创新和融合应用。深化 5G、人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术的集成创新与融合应用，主动融入泉州市“一县一数字经济核心产业集聚区”战略布局，因地制宜谋划永春数字经济发展路径。深入实施工业互联网创新发展工程，推动重点行业企业上云用数赋智，培育壮大软件信息服务、智能终端应用、数字内容服务等现代服务业集群，提升本地数字产业规模与竞争力。推动数字技术与实体经济深度融合。坚持以数字技术赋能实体经济转型升级，推动制造业智能化改造、服务业数字化提升、农业精准化管理。支持制造业开展智能制造试点示范，建设数字化车间、智能工

厂；鼓励商贸流通、文旅康养等领域发展平台经济、共享经济等新业态新模式，促进线上线下融合发展。通过典型引路、标杆带动，形成一批可复制、可推广的数字化转型解决方案，全面激发经济社会发展的质量变革、效率变革与动力变革。

二、完善数字基础设施建设

夯实数字经济发展底座。把新型基础设施建设作为推动县域数字化转型的基础性工程，持续推进千兆光网、5G 网络深度覆盖，优先在产业园区、交通枢纽、重点乡镇等区域实现信号全覆盖，提升网络速率与服务质量。加快推进 IPv6 规模部署，优化数据中心布局，提升算力资源供给能力，为各类数字化应用场景提供稳定可靠的技术支撑。**不断拓展数字应用场景。**深入推进人工智能技术在产业发展、文化传承、民生改善、社会治理等领域的深度融合，打造一批具有永春特色的 AI 应用场景。大力拓展 5G+智慧医疗、5G+数字化校园、5G+智慧农业、5G+智能交通等示范项目，推动远程诊疗、在线教育、无人作业等新模式落地见效。全面推进传统基础设施的数字化、智能化改造，加快市政公用设施、公共服务设施的感知化升级，实现城市运行状态实时监测、智能调度与科学决策，助力县域治理体系和治理能力现代化。

三、健全数字安全保障体系

加强电子政务安全保障能力。牢固树立总体国家安全观，将网络安全摆在“数字永春”建设的突出位置，建立健全电子政务安全管理体系和安全接入规范标准体系，严格落实等级保护、风险评估、应急响应等制度要求。强化密码技术在数据传输、

存储、交换全过程中的应用，提升关键系统和核心数据的加密防护能力，切实保障政务信息系统安全稳定运行。防范数字安全保障体系。重点行业信息化系统、关键信息基础设施等重点领域，全面落实安全可靠的技术产品替代要求，优先采用自主可控的软硬件设备，防范供应链安全风险。建立网络安全监测预警和应急处置联动机制，定期开展攻防演练和漏洞排查，提升突发事件应对能力。加强数据分类分级管理，明确数据使用权限和流转规则，强化个人信息隐私保护，严防数据泄露、滥用和非法交易。

专栏 7：科技创新重大工程			
板块	发展目标	发展方向和重点	重点项目
科技创新	加快培育创新型企业梯次队伍，加大科技创新成果保护力度，建设科研资源共享平台，形成全链条、全要素、全周期的创新闭环，引领重点产业创新发展。	①培育创新型企业梯次队伍； ②推动“四链”深度融合； ③做优科技创新配套服务； ④健全科技成果转化应用体系。	竹纤维全生物降解材料全产业链项目、华膜环保产业园项目、克莱逊自动化水处理设备生产项目、美律科技二期扩建项目、青窑文化元宇宙展示中心项目、智能电子产业科技孵化器项目。
数字永春	深化新一代信息技术集成应用与融合创新，构建以产业数字化与数字产业化协同、数字基础设施支撑、数字安全屏障保障为核心的数字服务体系。	①统筹推进数字产业化和产业数字化； ②完善数字基础设施建设； ③健全数字安全保障体系。	永春花卉产业综合园区项目、柑橘产业提质增效与数字化智能化发展项目、林业大数据多模态AI数智体系建设项目、县城区信息化提升工程项目、档案智慧管理服务中心项目、城市大脑智能化管理平台整合改造提升项目、智慧气象服务体系建设项目。

第四章 推进城乡融合 优化县域发展格局

立足区域协调发展战略与城乡融合发展战略，统筹推进城区更新提质、乡镇特色培育、乡村全面振兴与基础设施现代化，着力构建城乡融合、产城互动、全域协同、宜居宜业的县域高质量发展新格局。

第一节 加快推动城区更新提质

以高质量发展为导向，深入实施“东拓西进”发展战略，开展城市更新提振中心城区活力，向东拓展构建产城融合新区，向西推进文旅核心片区建设，提升县城区能级和服务水平，联通带动乡镇特色发展。到 2030 年，县城区聚集全县 50%以上常住人口，全县城镇化率超过 65%。

一、以城市更新提振中心城区

围绕“好房子、好小区、好社区、好城区”城市建设战略目标，统筹推进县城区分类差异化更新，系统提升县城区发展能级和宜居品质。聚焦居住空间提质与结构优化，持续开展老旧住房更新改造，重点围绕“一老一小一青年”居住需求推进适老化、适幼化及青年友好型住房试点，改造建设一批安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。全面推进 2000 年前建成老旧小区“应改尽改”，完善公共环境与配套设施；以“小规模、渐进式”更新推动桃溪、仰贤等片区城中村改造建设，提升打造一批整洁、有序、便捷的“好小区”。加快构建 15 分钟生活圈，因地制宜配

建社区服务设施，健全以党群服务中心为枢纽的“一站式”综合服务体系，推动公共服务覆盖全龄人群，营造共建共治共享的社区治理格局，打造一批设施完备、充满活力、邻里和谐的“好社区”。从宏观层面统筹城市规划、建设与治理，推动产城融合、绿色发展和数字化治理。完善城市基础设施网络，积极打通断头路，优化路网系统，畅通城市“微循环”。统筹推进供水污水一体化运营、管网更新与智慧水务建设，增强城市基础设施韧性与运行效率，打造功能复合、集约高效、安全智慧的现代化“好城区”。

二、以产城融合引领城东片区

完善服务生态，促进产城协同。紧扣产业发展需求，补足生产性服务配套，在园区内布局科创楼宇、孵化基地，丰富科技研发、数控职教、现代物流等业态，构建“研发—孵化—生产—服务”全链条产业生态。坚持生产生活同步规划、同步建设，多方协同打造高能级产城融合活力新区。构建宜居环境，链接产城空间。推进留安山东路两侧功能提升，打造集生产服务、生活配套于一体的城东城市服务带，加速产城功能互补与要素流动。重点推进城东科创园等重点项目建设，推动留安济川区域“工改商”转型，系统完善教育配套、商贸消费、文体休闲、公园绿地等生活性服务配套，持续提升园区就业群体生活品质与片区活力。推动园区提质，做强产业支撑。深化低效用地盘活和园区标准化建设，重点招引新材料、电子信息、智能制造等新质生产力，形成特色鲜明的产业集群，实现园区产业和空间品质提档升级。

三、以文旅赋能打造城西城区

完善提升魁星岩—五里古街片区。围绕做大做强魁星文化IP，全面优化魁星风景区运营管理，打通景区内部环线，构建一站式魁星文化体验体系。盘活片区原国企闲置地块，加快推动五里古街改造提升，打造“烟火五里”主题商业街区，激活历史街区消费活力和文化魅力。加快建设十里桃源·卿园、凤美温泉开发等重点文旅项目，共同组团打造城西文旅核心片区。向西联动蓬壶—达埔片区。升级旅游交通连接线，向西联动蓬壶-达埔片区，串联海峡两岸农文旅发展示范区、百丈岩、汤城温泉等，协同延展“大城关”西翼文旅康养产业集群，完善区域文旅联动发展格局。建设品质生活片区。重点推动桃场、桃星社区城中村整体保护更新和改造，石鼓老旧街区、五里街儒林街区及华岩街区及后格—许港片区改造提升，持续完善旅游配套服务设施、市政基础设施和公共服务配套，打造独具闽南风貌特色的“山、水、城”互动的生态休闲居住区，实现文旅价值与城市品质双向提升。

专栏 8：城区更新提质重大工程

板块	发展目标	发展方向和重点	重点项目
城区更新	开展城市更新提振中心城区活力，向东拓展构建产城融合新区，向西推进文旅核心片区发展，提升“大城关”能级和服务水平。	①城市更新； ②基础设施改造提升； ③中心城区拓展。	城东片区城中村改造工程、五里街后格-许港片区改造提升项目、仰贤片区城中村改造工程、北环路两侧城中村改造工程、老城片区街区更新改造提升工程、城东产城融合区项目、华岩街区改造提升工程、儒林街区改造提升工程、环翠片区街区改造提升工程、魁星岩周边城中村综合改造工程、东昇天玺、美岭新榜尊邸、东昇广场。

第二节 因地制宜发展特色小镇

深入贯彻新型城镇化战略，立足永春城乡特色产业优势，分类推进重点乡镇、特色小镇建设，统筹推进城乡融合发展，推动形成“一镇一业、一乡一特”的差异化发展格局。

一、推动蓬达片区产业联动发展

强化蓬达一体化。依托兴泉铁路永春站、蓬达互通口等关键交通枢纽，立足中国香都产业园、农产品集中加工区等产业平台，全力发展“以竹代塑”、香产业、商贸物流、文旅康养等产业，打造集生产、展贸、体验于一体的蓬达产业融合示范区，成为串联城区、辐射内半县乡镇的县域中西部经济增长极。强化与中心城区联动。加快推进横七线沿线项目开发建设，提升蓬壶仙岭至吾峰吾西道路通行水平，强化与中心城区的互联互通、功能互补、资源互济，共同筑牢支撑县城区远期发展。辐射带动周边协同发展。以蓬壶竹基新材料及农产品加工、达埔香产业为纽带，加强与周边乡镇产业协作，推动产业延链补链强链，完善基础设施互联互通，以点带面辐射带动周边乡镇共同发展。

二、推动乡镇产业园区化发展

立足乡镇产业基础和园区空间优势，以园区建设赋能产业规模化、集约化发展，鼓励打造一批特色鲜明、能级突出的支点乡镇，为县域高质量发展注入强劲动力。鼓励苏坑镇、介福乡策划和推进陶瓷产业园扩容建设，聚焦陶瓷产业转型，推进陶瓷企业智改数转和绿色低碳发展，建设智能工厂与选品中心，

提升产业集聚能力；规划建设苦寨坑窑国家考古遗址公园，打造文化旅游目的地。支持下洋镇突出新能源新材料产业发展，推动博纯材料技术迭代、富源锌业绿色技改、压缩空气储能项目落地，建设新能源新材料强镇。引导坑仔口镇立足工业基础，加快水泥、建材等传统建材产业绿色升级，建设建材产业强镇。鼓励湖洋镇依托泉州技师学院落户、永春东列入省市通用航空规划等契机，重点布局产教融合和低空经济发展。

三、推动乡镇产业化发展

立足各乡镇农特产品、文旅资源禀赋，探索乡镇特色化、差异化发展路径。一都镇发展菌菇产业，辐射全县“菌稻轮作”循环农业，完善品牌建设与冷链配套；立足竹林优势，发展竹基和食品制品加工。横口乡做大做强芦柑、茶油等特色农业，加快“问鼎·福建”文旅项目落地，布局康养文旅新业态。苏坑镇、玉斗镇打造佛手茶全产业链，建设共富产业园与茶衍生品开发。锦斗镇紧抓锦斗高速互通口落地契机，推动乌髻岩文化 IP、云路露营基地、马跳水库生态开发；打造竹产业小微园区，建设竹基产业示范镇。呈祥乡重点发展高山农业与生态康养，升级“雪山呈祥菜”，建设研学与户外运动基地。吾峰镇推进生态精致农业与乡村休闲旅游，打造柑橘出口标准化示范基地。东关镇发挥国有华侨农场的优势，以永春乌龙茶产业集群核心区建设契机，建设 SC 标准化加工中心，开发制茶工坊、“茶旅”路线、茶山民居等业态，打造茶文旅主题名片。岵山镇加快安腾文旅项目落地，持续强化荔枝、老醋、花卉等产业优势，以农文旅融合为主线，打造古墟文化体验、醋香小镇与深加工基地。仙

夹镇塑造“中国漆艺之乡”，建设漆艺创意园、大师工作室、竹博园与短剧拍摄基地，促进非遗与文旅深度结合。外山乡做强红心蜜柚和蜜蜂特色产业，活化革命老区红色资源打造研学线路，培育高山观星、云海摄影等新业态。

专栏 9：特色乡镇发展重大工程			
板块	发展目标	发展方向和重点	重点项目
特色乡镇	立足永春城乡特色产业优势，分类推进重点乡镇、特色小镇建设，统筹推进城乡融合发展，推动形成“一镇一业、一乡一特”的差异化发展格局。	①蓬达一体化建设； ②乡镇产业园区建设； ③乡镇特色产业发展。	竹藤产业园、蓬壶竹产业园、蓬壶以竹代塑产业下游配套建设项目、农产品集中加工区达埔片区项目、一都食用菌产业发展项目、横口“问鼎·福建”文旅项目、玉斗乌龙茶产业集群暨茶文旅融合项目、锦斗乌髻岩文旅综合体、呈祥农文体旅产业融合项目、吾峰水果出口标准化展销仓储物流中心、岵山海峡花卉产业园（三期）、东关水仙茶生产中心、仙夹短剧基地、达埔前峰至蓬壶军兜公路工程。

第三节 扎实推进乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村，探索乡村增收致富路径，提升乡村善治水平，全面激发乡村内生动力，打造乡村全面振兴的永春样板。

一、建设宜居宜业和美乡村

提升农村人居环境。优化农村居民点布局，推动村庄集约发展。严格落实村庄规划管控，引导新增村庄用地优先利用闲置宅基地、村内空闲地，有序盘活农村闲置宅基地与低效用地，拓展乡村发展空间。强化乡村风貌整体管控，开展农村危房改造和农房立面整治，打造具有闽南特色的乡村建筑风貌。巩固提升农村“厕所革命”及生活污水、生活垃圾治理成果，完成规模化养殖场粪污设施升级，持续推进村庄绿化美化亮化工程，不断提升农村居住品质。健全农村公共基础设施运行管护机制。

强化示范创建引领。深化示范村梯次创建行动，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，每年培育一批省级乡村振兴示范村。扎实推进市级整镇推进“五好”乡镇创建工作，聚焦“五零清零”目标，打造一批具有永春特色的省级乡村振兴示范乡镇。持续推进乡村振兴示范线建设，加快建设“桃溪田园风光”“水美乡村·东关印象”“十里桃源长廊”乡村振兴农文旅融合示范带，以点带面推动示范片区融合发展，争创国家乡村振兴示范县。

二、探索乡村增收致富路径

培育高素质农民队伍。聚焦乡村产业发展需求，加大农村实用人才培养力度，常态化举办面向农民的特色产业技能大赛，选拔培养一批乡村种养能手和能工巧匠。实施农民企业家、农村创业人才培育工程，深化与福建农林大学“头雁计划”合作，定向培养一批农村高层次人才。开展基层干部人才强基赋能行动，加大涉农干部培训力度，夯实乡村振兴人才支撑。发展新型农业经营主体。深化农垦改革，大力推广“农垦+园区”“农垦+合作社+农户”“农垦+服务”等联农带农利益联结机制。持续培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，完善与农户的利益联结机制。探索建设现代农事发展服务中心，发展托管式、订单式、平台式、站点式等综合性服务模式。壮大农村集体经济。拓宽村集体增收渠道，探索“土地入股联营、资源发包、物业出租、居间服务”等模式，推进农村产权流转交易规范化建设，实现资源增值转型。支持村集体经济组织探索跨村联建、联企共建等多元利益联结机制，创新实践“村集体+国企+农户”模式，

成立村办企业、村办农民专业合作社等市场化运营主体，实现强村带弱村、产业联合发展。深化农村集体“三资”监管，规范农村集体组织运行管理，提升村级财务管理水平和防范风险能力。

三、提升乡村善治水平

健全长效治理机制。健全村级事务公开制度，规范小微权力运行流程，创新村民议事协商形式，修订完善村规民约，提升村民参与治理的主动性和获得感。完善村民自治机制，深化“积分制”“清单制”应用，将人居环境整治、移风易俗等纳入积分管理范畴。**加强法治保障建设。**完善宅基地全周期监管，健全批后巡查、动态监测与违规处置机制。加强“一村一法律顾问”及蒲公英志愿者、法律明白人队伍建设，常态化开展普法宣传、法律咨询和法律援助。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷化解机制，筑牢基层法治防线。完善农村公共安全体系，提升应急管理能力。**推进德治教化引领。**以培育和践行社会主义核心价值观为核心，深入开展文明乡风、良好家风、淳朴民风建设，常态化推进文明村镇、文明家庭等创建活动，选树身边“道德模范”“身边好人”等先进典型。深度挖掘永春侨乡文化、宗祠文化等本土特色资源，推动特色文化融入乡村自治，持续提升乡村文明程度与文化软实力。

专栏 10：乡村振兴重大工程			
板块	发展目标	发展方向和重点	重点项目
乡村振兴	建设宜居宜业和美乡村，探索乡村增收致富路径，提升乡村善治水平，全面激发乡村内生动力，打造乡村全面振兴的永春样板。	①和美乡村建设； ②千万工程； ③乡村空间功能复合化； ④全域环境整治； ⑤智慧田园综合体。	美丽乡村经营管护项目、“千万工程”乡村产业保护利用融合发展项目、全域土地综合整治试点项目、下岸稻草世界农文旅项目、苏坑镇“优地优居”、和美乡村建设项目、农村供水保障提升工程、湖洋镇锦凤村乡村治理综合提升项目、吾峰镇吾西村新时代农村社区项目、湖洋林下经济中药材全产业链项目。

第四节 织密城乡基础设施网络

立足城乡基础设施现代化目标，完善交通、水利、市政三大领域建设，着力构建高效可靠的基础设施网络，全面提升城乡综合承载能力，夯实城乡高质量发展根基。

一、完善交通基础设施建设

强化区域交通骨干网络。积极争取昌（福）厦高铁经永春并设站，策划高速公路、国省干线改造建设项目，争取更多项目纳入省级规划。推动国省干线修复提升，提升完善中部乡镇与锦斗、下洋等高速互通口的便捷通道，提高路网通行效率与安全韧性。优化城乡内部交通循环。深化“四好农村路”建设，实施农村公路新改建安全生命防护工程、危桥改造工程，持续推进农村公路提档升级。完善农村公路管养体系，强化与国省干线、产业园区等路网衔接，提升农村路网整体通行效率和服务乡村振兴的支撑能力。推进惠民智慧交通建设。持续优化公交线网和站点布局，构建集约高效的农村运输服务体系。引导货运企业规模化发展，推动运力装备绿色能源化，提升城乡交通服务质量。

二、完善水利基础设施建设

构建现代化水资源配置体系。立足“六纵四横、北水南调、东西共济”的水网总体布局，分阶段推进水源和引调水工程建设。近期重点实施“一镇一库一村一塘”稳定水源工程、红五一及城区水系联排联调等引调水工程，增强县城区水源保障能力。中期实施溪源水库至马跳水厂、崆溪水库至第三水厂、西水东济等引调水工程，配套新建2座中库、3座小库，优化区域水资源配置。

远期实施坑仔口溪至桃溪引调水等跨县域调水工程，推动湖库山塘水系连通工程建设，形成湖库供水的互联互通，进一步提升我县水资源总量。完善城乡供水保障体系。深化城乡供水一体化建设，实施水工程联通第三水厂、红五一水厂、马跳水厂等关键节点，构建“全域覆盖、安全稳定、优质高效”的县域供水网络。

三、完善市政基础设施建设

加快排水设施建设。推动空白区域排水管网工程等一批城乡排水防涝设施建设，完善城市排水防涝体系，保障人民群众生命财产安全。加快污水设施建设，推进县城建成区和中心镇区污水管网更新改造项目，强化科技赋能污水治理，持续提高污水收集率和收集浓度。**加快环卫设施建设。**优化城镇垃圾收运体系，实施生活垃圾无害化处理场封场工程、大中型生活垃圾转运站新扩建项目，推动城乡环卫服务均等化。**加快能源设施建设。**加快县域公共建筑屋顶分布式光伏建设，探索小水电与新能源协同运行机制。加快电网智能化建设，构建多元储能与抽水蓄能，增强调峰能力。创新能源管理与服务，推广合同能源管理等市场化机制。推动园区综合能源规划，实现多能协同与梯级利用，完善应急保障体系。**加快燃气管网建设。**重点实施城市燃气管道老化更新改造、城关至达埔次高压燃气管道工程、蓬壶镇中压燃气引入等项目。**加快通信设施建设。**实现 5G 网络在全域与重点场景室内的深度覆盖，推动乡镇千兆光网接入率达到 100%，构建“双千兆”网络体系。

专栏 11：城乡基础设施重大工程

板块	发展目标	发展方向和重点	重点项目
市政设施	有序推进城市更新，营造宜居韧性智慧城市。	①市政基础设施补短板； ②老旧市政设施更新改造； ③智慧治理平台、设施数字化改造。	排水管网空白区建设工程项目、小区供水设施智慧化改造项目、大中型生活垃圾转运站新扩建和转运车辆更新项目、城区福道（生态廊道）建设工程项目、城市家居建设提升项目、城市照明安全提质增效工程项目、城区绿地空间品质提升工程项目。
交通网络	完善交通基础设施，构建“外联内畅、智慧绿色”的现代化综合交通体系。	①区域交通骨干网络； ②社区服务与配套设施； ③智慧赋能与城市治理现代化。	“四好农村路”建设工程包项目、城区道路白改黑工程项目、乡镇高速连接线项目、智能设备设施更新改造项目。
水利设施	完善水利基础设施，构建“智慧高效、安全韧性”的水利设施体系。	①水源和引调水工程； ②城乡供水保障体系； ③防洪减灾与生态治理能力； ④创新水治理与水价值实现机制。	溪源水库项目、崧溪水库项目、“西水东济”项目、湖库山塘水系连通工程项目、城区水系联排联调项目、城乡供水一体化项目、城区供水提质工程项目、农村供水保障提升工程项目、“一村一塘”稳定水源工程项目。
能源体系	完善能源基础设施，构建“清洁低碳、安全高效”的现代能源体系。	①清洁能源； ②燃气管道老化更新改造； ③电网升级。	整体推进屋顶分布式光伏项目、分散式风电项目、城市燃气管道老化更新改造项目、农村电网改造升级工程项目、35 千伏及以上输变电项目。

第五章 坚持民生优先 提升公共服务水平

坚持以人民为中心的发展思想，扎实推动教育现代化水平全面提升、医疗卫生资源配置不断优化、社会保障持续完善、文体事业繁荣发展、社会大局安定稳定，不断提升人民群众幸福感、获得感、安全感。

第一节 扎实推进教育强县建设

遵循教育高质量发展理念，统筹推进教育资源优化配置、产教融合升级、智慧教育创新与师资队伍培优四大工程，着力构建服务区域发展、面向未来需求的现代化教育体系，把教育办成永春人民的骄傲。

一、统筹优化教育资源配置

紧密结合永春县新型城镇化进程、人口流动趋势及学龄人口变化，科学安排全县教育项目建设，优化教育资源配置，统筹保障各学段教育协调发展。学前教育阶段，优质普惠。优化全县幼儿园布局，探索小班化教学，鼓励有条件的幼儿园招收 2-3 岁幼儿，逐步实现托班全覆盖。原则上每个乡镇保留 1 所公办中心幼儿园，公办园在园幼儿占比达 90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达 100%，推动城乡学前教育均衡提质。义务教育阶段，提质增效。实施“小学优化、初中提质”工程，坚持“循序渐进、分类施策”原则，实行“先降点、后整合”，推进农村小规模学校撤并工作，完成乡镇百人以下初中校与乡镇中心小学整合为九年一贯制学校，完善寄宿条件。深化教学改革，推进“小班化”教学试验，聚焦学

生核心素养，持续建设城乡紧密型教育共同体和名优校+教育发展共同体，扩大优质资源覆盖面。高中教育阶段，特色发展与扩容提质并重。通过挖潜扩容、校区建设和校舍新建等方式，增加高中学位供给。实施县域普通高中振兴行动计划，系统培育拔尖人才，依托永春一中开展早培班，推进小班化、个性化培优，强化学科特长培养，夯实高中生源基础。支持永春一中创建省级特色高中，美岭中学争创省一级高中，永春二中创建省二级高中；推动永春三中优质特色发展，永春五中、六中、二中开展体育艺术专项教育，打造特色办学品牌。

二、推行产教融合发展模式

扩大职业教育规模。把永春职专与泉州技师学院协同发展纳入全县教育规划，加快泉州技师学院永春校区建设，力争 3—5 年内泉州技师学院规模达 5000 人以上。紧密对接永春地方产业需求，引导永春职专优化专业设置，重点发展数控加工、食品酿造、电子电气等与区域经济紧密结合的特色专业。完善校企协同育人机制。与本地龙头企业合作，共建产业学院、实习实训基地和技术研发中心，创新推行现代学徒制和“订单式”人才培养模式。开发“永春特色课程资源包”，涵盖佛手茶栽培、陶瓷工艺等内容，纳入职业院校选修模块。深化与泉州幼儿师范高等专科学校的合作，办好 3 所泉州幼儿师范高等专科学校附属学校，在人才供给、区域社会服务和区域形象上建立常态化工作机制，推动校地共同发展。

三、构建智慧教学创新生态

加强教育数字化基础设施建设。加大教育信息化投入，推进

校园网络全面覆盖与带宽提升，建设智能化实验室、虚拟仿真实验室等新型教学空间，打造智慧校园，构建数字化教学、管理与服务平台，夯实教育数字化转型基础。推进数字教育资源共建共享。整合优质数字教育资源，建设县级数字教育资源公共服务平台，推进“5G+专递课堂”常态化应用，实现城区优质课程资源实时共享至乡村薄弱学校，助力城乡教育均衡。鼓励教师积极应用数字资源开展教学，加强学生信息素养培养。探索教育数字化治理。推进教育管理数字化转型，提升教育决策的科学性与精准性。推广“AI+教研”区域模式，依托教师进修学校组建跨校研修共同体，强化学情诊断工具应用。

四、打造高素质专业化教师队伍

优化队伍结构。健全教师编制动态调配机制，积极引进师范专业优秀毕业生，加大紧缺学科和乡村教师补充力度。完善优秀青年教师职称竞聘、业务提升培训等机制，全面落实乡村教师“乡镇工作补贴+生活补助”待遇，增强职业幸福感。提升专业能力。依托“县培计划”和各级名师工作室，选派骨干参加高层次研修。实施名师培育与激励计划，将名师待遇与贡献制度化、规范化。深化交流合作，选派校（园）长和青年教师赴省市名校跟岗学习，邀请结对学校专家来永春指导，促进教师专业成长。强化师德师风建设。深化教师思想政治教育、教育家精神与法律法规学习，引导教师争做“四有”好老师。健全师德考核与监督长效机制，强化案例教育与规矩意识，对违反师德师风行为“零容忍”，营造风清气正的育人环境。

专栏 12：教育产业重大工程			
产业	发展目标	发展方向和重点	重点项目
教育产业	统筹推进教育资源优化配置、产教融合升级、智慧教育创新与师资队伍培优四大工程，着力构建服务区域发展、面向未来需求的现代化教育体系。	①统筹优化教育资源配置； ②推行产教融合发展模式； ③构建智慧教学生态； ④打造高素质专业化教师队伍。	永春一中高中教学楼改造项目、泉州技师学院永春校区项目、职专提质扩容工程项目、城东产教融合中心项目、数字教育资源公共服务平台建设项目。

第二节 着力提升医疗服务水平

围绕“健康永春”建设目标，聚焦资源配置优化与服务体系完善关键领域，深化医药卫生体制改革、强化县级医院龙头引领、推动基层分院差异化发展，全面提升县域医疗服务能力，建设永春老百姓信得过的医疗。

一、深化医药卫生体制改革

实施医共体改革。深入推广“三明医改”经验，以医共体为核心载体，打通医疗资源流动壁垒，提升整体运行效率。探索永春县总医院制改革实施路径，创新“一院三区”管理模式，推动医疗资源集约化、服务同质化、管理精细化，着力打造闽南地区县域医共体改革示范标杆。推动县域医疗健康信息互联互通，通过推行“基层检查、上级诊断”模式，提升检查检验结果互认与医学影像共享水平。**优化医联体协作。**深化县医院与福建医科大学附属第一医院紧密型医联体合作，引进专家团队开展驻点帮扶，不断强化技术水平与健康服务能力。优化群众就医体验，在二级以上医院实施“先诊疗后付费”“一次挂号管一次就诊流程”等便民服务，让群众享受更加暖心、便捷、优质的医疗服务。加强改革协

同与质量管控，发挥医保基金打包支付的杠杆作用，撬动县域整体医疗服务水平提升。

二、强化县级医院龙头引领

做大做强县级医院。做强县级医疗中心，适度扩大医院规模，重点加强业务用房建设、医学装备购置、信息化平台建设，发挥县域医疗卫生服务体系示范引领作用。促进县总医院院区（县医院）、社山院区（妇幼保健院）、环翠院区（中医院）功能互补、资源整合，推动院区协同与错位发展，避免重复投资。做强特色优势专科，结合医养结合，争创三级乙等综合性医院。加大重点发展临床科室的投入，打造区域核心专科。扶持薄弱学科，每年重点提升2~3个科室，增强综合诊疗能力。**推动中医药传承创新发展。**推进县中医院“两专科一中心”建设，依托县中医院康复科、针灸科等打造1个县域中医药适宜技术推广中心，提升基层中医药服务能力。发展新中医慢病诊疗中心，形成新型诊疗模式，加大对重大疑难病种的诊断治疗力度，在中医非药物治疗领域取得突破性进展。强化县中医院中医药特色诊疗与康复服务，争创三级医院。

三、推动基层分院差异化发展

引导乡镇分院培育特色专科。在保障常规服务的基础上，聚焦“一院一品”发展目标，引导各乡镇分院立足本地情况与群众需求，培育重点特色科室。聚焦下洋分院尘肺病康复、玉斗分院、东关分院及吾峰分院中医理疗等服务，形成各具优势的学科布局，避免同质化竞争与资源内耗。**提升乡镇分院软硬件水平。**提升基层服务能力与资源配置效率。完善达埔新院、蓬壶分院门诊

综合楼等基础设施，配备关键医疗设备，强化县域医疗次中心建设。支持达埔、蓬壶分院争创二级医院，增强区域辐射带动能力，优化全县医疗卫生规划布局。夯实基层健康网底。健全专家下沉服务机制，建立常态化巡诊坐诊制度，推动优质医疗资源向基层延伸，让群众在家门口享受医疗服务。依托“党建+”邻里中心建设，在邻里中心或村卫生所建设“邻里医站”，将信息化延伸至村级医疗机构，建立村医上传数据、实时操作的协作机制，提升基层诊疗的准确性和效率，为县域公共卫生决策和疾病谱研究提供数据支撑。

专栏 13：医疗产业重大工程			
产业	发展目标	发展方向和重点	重点项目
医疗产业	聚焦资源配置优化与服务体系完善关键领域，深化医药卫生体制改革、强化县级医院龙头引领、推动基层分院差异化发展，全面提升县域医疗服务能力。	①强化县级医院龙头引领； ②推动基层分院差异化发展。	永春县医院二期项目、中医院住院综合楼项目、县总医院医疗设备信息化提升工程项目、县域医共体资源共享中心及中心药房建设项目。

第三节 持续健全社会保障体系

聚焦“一老一小”、就业等重点领域，关注特殊群体实际需求，系统构建全覆盖、可持续的社会保障体系，推动社会服务均衡化、治理效能现代化，让发展成果惠及全体永春人民。

一、坚持就业优先

加强人力资源服务。常态化开展线上线下招聘、专项招聘活动，搭建高效人力资源对接平台，推动校企合作对接。深化“技能永春”建设，依托泉州技师学院永春校区等平台，大规模开展职业技能培训和企业新型学徒制培养。加强“永春制香工匠”等特色劳

务品牌建设，组织评选技能大师及工作室，培育壮大高技能人才队伍。加强重点群体就业帮扶。强化高校毕业生就业创业支持，落实一次性扩岗补助、青年人才补贴等高校毕业生就业创业政策，推进市级创业孵化基地建设，完善创业担保贷款等政策支持，以创业带动就业。强化就业困难人员就业帮扶，统筹开发公益性岗位，优先安置大龄失业人员、零就业家庭人员等困难群体，鼓励吸纳就业困难人员就业，落实公益性岗位补贴、社保补贴等政策。

二、做优养老服务

健全四级养老服务网络。健全覆盖县乡村角落四级养老服务网络，城区改扩建县福利服务中心，建设综合养老服务管理平台，乡镇推动敬老院转型升级为区域性养老服务中心，村（社区）规划建设或改造提升一批幸福院、长者食堂，延伸至自然村角落、物业小区建设养老服务分站。优化布局，县域东部推广湖洋镇吴岭村嵌入式养老服务中心运营，中部盘活运营达埔镇、吾峰镇敬老院，西部推广桂洋镇嵌入式养老机构，逐步打造“15 分钟养老服务圈”。**巩固提升居家养老服务水平。**积极培育专业化服务机构，开展上门助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务，更好满足广大老年人居家照护服务需求。在物业小区布局社区养老服务场所，推广“乐龄陪伴”居家互助养老、“长者食堂+乐龄学堂”“物业+养老”等运营模式，不断提升老年人服务水平。引导家庭养老设施适老化改造，探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位，开展老年人家庭成员照护技能培训。**推动医养结合协同发展。**整合资源，一体运营医

疗和养老设施，为老年人提供便捷的医疗和养老服务。鼓励县医院、中医院内设养老服务中心，支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心开设老年病区，推动基层医疗卫生院与养老机构签订合作协议，支持符合条件的养老机构设立医务室或护理站。规划建设美岭长安康养产业园，推动医疗资源与养老服务深度融合，多措并举织密医养结合服务网。积极构建老年友好型社会。健全完善县级老龄委、镇村老年协会机制，加强老年人权益保障，落实老年人优待政策，支持老年人社会参与。改善提升老年活动场所，丰富基层老年活动，探索推广“银杏乐龄”学堂、“党建+邻里中心+老年学校”的基层老年教育新模式，构建敬老爱老助老的社会环境。

三、扩大社会保障覆盖面

深入实施全民参保计划。扩大医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，完善社保关系转移接续政策。深入推进基本医疗保险参保扩面，深化医保支付方式改革，健全基本医保、大病保险和医疗救助三重医疗保障体系，加强医保资金监管。健全生育支持保障体系。聚焦群众“生、养、育”全生命周期关键环节，整合政策资源，落实育儿补贴制度，完善普惠托育服务行动，保障女性就业权益。创新社会救助工作模式。健全低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶机制，完善政府救助与社会互助、慈善帮扶衔接的新型社会救助体系。完善残疾人社会保障制度和关爱服务机制，切实提升困难群体生活质量和幸福感。完善多元化住房保障体系。加快推进保障性住房建设，鼓励和支持将符合条件的存量商品房转化为保障性租赁住房。在土地出让条件中明确配建一定比例的公共租赁住房，培育和发展住房租赁市场。

专栏 14：社会保障体系重大工程

产业	发展目标	发展方向和重点	重点项目
社会保 障体系	聚焦“一老一小”、就业等重点领域，关注特殊群体实际需求，系统构建全覆盖、可持续的社会保障体系，推动社会服务均衡化、治理效能现代化。	①就业创业与人才生态优化； ②构建多层次养老服务体系； ③特殊群体关爱服务提升。	城东片区安养中心项目、公寓式乡村养老院项目、荣誉军人休养院项目、县福利服务中心改扩建项目、乡镇养老机构新建或消防及适老化改造提升项目、居家养老服务网络项目。

第四节 全面繁荣文化体育事业

融入泉州海丝枢纽之城和世遗文旅之城建设，通过传承发展本土特色文化、激活基层文化活力、掀起全民健身热潮，全面提升永春文化体育软实力和影响力。

一、传承发展本土特色文化

全力推广白鹤拳文化。整合白鹤拳文化资源，加大白鹤拳无形资产和服务产品的开发力度，打造“功夫永春”品牌。围绕白鹤拳培训、展演、影视、动漫、参观、研学等要素与全域旅游的衔接，丰富白鹤拳产品供给。大力宣传白鹤拳发展脉络和主要套路，积极推动白鹤拳“进校园、进社区、进机关、进乡镇、进企业、进军警营”。坚持每年举办形式多样、内容丰富的白鹤拳发展传承和交流赛事活动，鼓励白鹤拳国内国际教学点布局建设，增强白鹤拳全球影响力，打造永春最具代表性的国际文化形象品牌。深耕非遗传承沃土。常态化开展技艺培训与研学实践，守护漆篮、纸织画、香制作等核心技艺根脉。深化“非遗+产业”融合，拓展漆篮、纸织画制作体验、香道表演、DIY制香等新业态，坚持每年举办香文化节、民俗展演等文化交流活动，扩大非遗文化影响力。健全非遗系统性保护体系，完善非遗项目与传承人梯队建设，新增

一批国家、省、市、县级非遗项目和非遗代表性传承人。深挖红色文化资源。聚焦永春县革命事迹展示馆、林俊德事迹馆等红色阵地，打造集教育、研学、纪念于一体的红色文化展示窗口。深化红色内涵挖掘，整理红色史料、传承红色故事，培育红色宣讲队伍，开展常态化宣讲活动，让红色基因代代相传。打造特色文化地标。打造以永春县博物馆等“三馆”为核心，苦寨坑国家考古遗址公园等为支撑的文化地标集群，保护提升岩峰书院、侯龙书院等传统书院，引入文创、研学等新业态，构建古今交融的文化发展新格局。

二、激活基层文化活力

优化公共文化设施网络。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，完善县、乡镇、社区（村）三级公共文化设施体系，提升县级文化场馆功能，优化基层小微服务节点网络化布局。加强乡村美育和文化振兴，提质升级村镇文化站、邻里中心文化空间、图书室、乡村戏台等基层设施，建强用好乡村文化礼堂、社区文化家园。丰富基层文化产品供给。深化文化特派员制度，推动优质文化资源直达基层。深入实施“文化惠民”工程，引进富有永春地域特色、深受人民群众喜爱的公益性文化节目，提升“永春有点功夫”一县一台戏品质，用好新时代文明实践中心等平台，常态化开展文化惠民演出，打造具有永春特色的文化产品。

三、掀起全民健身热潮

完善全民健身设施网络。实施全民健身场地设施补短板行动，建设大型体育场馆、社区多功能运动场所、健身步道等惠民工程，打造“15分钟健身圈”。常态化开展篮球、羽毛球、徒步等

全民健身活动，绘就全民健康新图景。强化体育人才培养体系。健全体育人才培养机制，深化体教融合，完善幼、小、中、高“一条龙”培养体系，落实运动员、教练员激励保障政策，全面提升体育人才储备与竞技水平，助力建设全民参与的体育强县。

专栏 15：文体事业重大工程			
板块	发展目标	发展方向和重点	重点项目
文体设施	传承发展本土特色文化、激活基层文化活力、掀起全民健身热潮，全面提升永春文化体育软实力和影响力。	①构建文化品牌： ②打造文化地标： ③提升文物保护发展水平； ④完善公共文化服务体系； ⑤完善全民健身设施网络。	功夫仙鹤文旅小镇项目、苦寨坑国家考古遗址公园项目、“海丝原点”古街文旅项目、文保单位保护修缮及“三防”工程项目、永春县博物馆“三馆”项目、城东零碳体育公园项目、戴云山省级森林步道永春段项目。

第五节 筑牢社会安定稳定防线

完善社会治安防控体系，创新维稳工作机制，提升应急救援水平，提升服务国家安全保障能力，为永春高质量发展提供高水平安全保障。

一、完善社会治安防控体系

以智慧防控和基层协同为核心，构建全域覆盖、精准高效的现代化治安防控网络，确保社会生机勃勃又井然有序。深化智慧警务建设。坚持科技强警战略，依托省市县一体化运行的“1+5+N”大数据应用体系，持续完善城市安全信息系统，升级“雪亮工程+”全域感知体系，用好视频结构化、步态识别等智能化手段，实现重点区域、交通节点智能识别与预警联动。强化以数据赋能警务工作，推行“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，建设“网格大脑”子平台并接入城市中枢，实现事件智能分拨与巡防精准调度，推动警务工作从经验驱动向数据驱动转型。保持高压严打态势。

坚持“主导安全、主动治安、精准创安、协同护安”原则，全面加强打防管控各项措施，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击治理电诈犯罪，重点整治黄赌毒、盗抢骗、食药环等领域突出违法犯罪行为，切实保障人民群众的生命财产安全。强化基层协同治理。整合辖区民警、物业保安、网格员等多元力量，健全多方联动、信息共享、结果反馈等机制，形成“五联共治”（组织联建、资源联享、服务联动、矛盾联调、安全联防）格局。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层参与社会治理的激励机制，优化群众参与信访评价方式，有效激发居民参与公共事务的积极性与主动性，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

二、创新维稳工作机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头预防与多元化解，实现维稳工作从被动处置向主动创稳转变。强化矛盾纠纷排查化解。持续加强县、乡、村三级综治中心建设，聚焦婚恋家庭、邻里关系、欠资欠薪、征地拆迁、医疗卫生等重点领域以及严重精神障碍患者、刑满释放人员、个人扬言极端、重复上访人员、“三失一偏”等重点群体，常态化开展矛盾纠纷大排查大化解行动，健全分级分类、闭环管理制度，创新实施“一案一补”政策，完善矛盾纠纷“排查—上报—调解—回访”闭环处置模式，做到矛盾纠纷联调联解、重点人员联动联控、风险隐患联防联治，切实把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。深化社会心理服务。强化社会心理服务体系建设，主动加强心理干预、提供社会心理服务，培养自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。重

点聚焦孤儿、事实无人抚养儿童、孤寡老人等特殊困难群体，健全常态化关爱帮扶机制，组织医疗团队开展义诊与心理健康讲座活动，提供学业辅导、心理疏导等服务，打通“摸排—救助—服务”全链条闭环，筑牢社会心理稳定防线，提升特殊困难群体幸福感、获得感、安全感。提升法治服务水平。深入实施“九五”普法规划，组织开展形式多样、内容丰富的普法宣传教育活动，进一步推动法治观念深入人心。持续开展民营企业“法治体检”活动，前置化解劳资、合同纠纷，规范涉企执法、监管行为，依法打击扰乱市场秩序、侵害企业合法权益等违法犯罪行动，让群众、企业在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

三、提升应急救援水平

围绕风险防控与救援能力现代化，构建“防救结合、响应高效”的综合性应急救援体系。健全应急管理体系。优化县安委会及专项委员会运行机制，新增新能源等领域专项委员会，填补新兴行业安全监管空白；深化“应急管理+消防安全+基层治理”融合，推动全县所有基层网格纳入应急消防巡查，实现安全隐患“早发现、早处置”。加强风险预警机制。常态化做好危化品、烟花爆竹、矿山、工贸（如粉尘涉爆、有限空间）等重点行业风险隐患的监测预警工作，开展天湖山矿区地质风险动态评估，在矿山、危化生产企业布设传感器网络，确保实时监测隐患并联动应急响应。整合气象、水利、公路、公安等部门数据，动态修订防汛、台风、森林火灾、地质灾害等应急预案，建设桃溪流域灾害预警平台，升级县应急指挥平台，实现防灾“精准预警、靶向推送”。提升消

防救援能力。整合消防、医疗、应急管理等部门力量以及社会救援队等社会力量，组建县域综合救援队伍，常态化开展水域救援、山地救援、危化品处置等专项培训演练活动，有效提高专业救援能力。完善应急物资储备体系，建设县级智能物资储备库，配齐沙袋、水泵、灭火器等专业装备以及无人机、生命探测仪等科技装备，在蓬壶、下洋等乡镇设立区域应急分中心，联动交通系统优化紧急配送路径，构建“平急结合”物流通道，确保应急物资及时输送。推广村（社区）“第一响应人”培训，构建“15 分钟自救圈”。

四、提升服务国家安全保障能力

坚定不移贯彻总体国家安全观，牢牢掌握意识形态工作主动权，全面提升服务国防和军队现代化建设能力，为维护国家安全和社会稳定提供坚实保障。全面贯彻落实总体国家安全观。深入推进国家安全法治、战略体系、政策体系、风险防控体系建设，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、群众安居乐业的重大安全，有效防范化解房地产、地方债务、中小金融机构等重点领域风险挑战，以高水平国家安全保障社会安定稳定、人民幸福生活。严格落实意识形态工作责任制。完善意识形态领域风险分析研判、敏感网络舆情处置“1+N”、网络舆情分级预警等工作机制，加强各类热点舆情的信息监测、收集和报送工作，规范讲座、论坛、讲坛、报告会、研讨会等各类文化阵地管理。强化宗教法规宣传，加强民俗活动的审核把关，规范民间信仰活动的直播和宣传，坚决打击非法宗教活动，筑牢意识形态安全防线。积极服务国防和军队现代化建设。完善涉军议事协调机构体制机制，构

建现代化国防动员体系，强化退役军人服务保障工作，加强军民科技协同创新，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。完善新时代双拥工作机制，深化全民国防教育，营造全社会关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围。

专栏 16：社会治理服务体系重大工程			
板块	发展目标	发展方向和重点	重点项目
社会治理服务体系	完善社会治安防控体系，创新维稳工作机制，提升应急救援水平，提升服务国家安全保障能力。	①完善社会治安防控体系； ②创新维稳工作机制； ③提升应急救援能力； ④提升服务国家安全保障能力。	城市大脑智能化管理平台、城区信息化提升工程项目、市政设施智能化管理平台建设项目、档案智慧管理服务中心。

第六章 厚植生态优势 擦亮绿色发展成色

坚持以“两山”理念为引领，锚定美丽中国先行区创建目标，系统巩固生态保护治理成果、生态产品价值实现和美丽永春示范建设三大任务，形成梯次有序的“生态—经济—社会”协同绿色发展网络，实现生态优美、产业兴旺、百姓富裕的共赢新貌。

第一节 巩固生态保护治理成果

以高效能生态保护开发和高水平治理能力塑造为核心理念，通过加大生态环境保护利用、有效防范生态安全风险、坚持区域生态保护发展协同三大举措，厚植生态本底，彰显生态特色。

一、加大生态环境保护利用

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强移动污染源管控，让蓝天更蓝。持续开展挥发性有机物、扬尘、餐饮油烟等大气治理专项行动。确保土壤环境风险得到全面管控，加强建设用地土壤环境联动监管，强化农用地土壤污染风险管控。创新小流域综合治理机制。推进饮用水水源地生态修复与保护及其上游水环境综合整治，扎实推进流域水质提升，做好生活污水收集治理、畜禽养殖污染防治、农业面源污染防治、排口整治、水土流失治理等。优化森林生态保护与治理，让绿地更绿。实施森林质量精准提升工程。积极推动人工造林、森林抚育、退化林修复等工作。聚焦重点生态区“水库”“碳库”功能打造生态示范屏障；低山丘陵区侧重“粮库”建设，发展林下经济；产业集聚区聚焦“钱库”功能

推动三产融合，形成因地制宜、错位发展的森林“四库”联动建设格局。

二、有效防范生态安全风险

强化气候生物安全防控。开展气象保障和气象灾害智能化预警服务工作，提升极端天气事件的预测准确率和提前量，筑牢气象防灾减灾第一道防线。加强生物技术环境风险监测评估、有害生物防治及外来入侵物种普查防控。实施生物多样性保护工程。针对柑橘、茶叶等特色种业，推进种质资源圃、繁育基地及示范园区建设，健全生物多样性保护网络。严密防控环境风险。动态修订防汛、台风、森林火灾、地质灾害等应急预案，整合气象、水利、自然资源、公路、公安等部门数据，升级县应急指挥平台，实现防灾“精准预警、靶向推送”，提升预警信息覆盖率。

三、坚持区域生态保护发展协同

加快桃河流域生态廊道建设。建立跨区域生态保护协作机制，促进十里桃源上下游、左右岸的协同治理，实现生态保护与绿色发展协同并进。打造全域生态综合体。串联桃溪、一都溪、坑仔口溪和湖洋溪四大流域系统，开展山水林田湖草沙一体化保护，构建“两屏四溪五障”的生态安全基本格局，打造“一山一屏障、一溪一特色”全域生态综合体建设模式。构建县域生态空间新格局。围绕戴云山脉核心资源优势筑牢山地生态屏障，与周边县域共建“环戴云山绿色经济圈”，建立流域保护、生物多样性保护、绿色经济发展等跨区域协作机制，融入福建“从山到海”区域协同保护治理大格局。

第二节 深化生态产品价值实现

坚持生态文明建设与经济发展相统一的原则，守住绿色底色，拓展生态产品价值实现渠道，通过建立生态产品价值核算标准、加大生态产品市场化经营开发力度、创新生态综合补偿模式三大举措，推动生态优势向发展优势转化，构建具有永春特色的生态产品价值实现新格局。

一、建立生态产品价值核算标准

建立生态产品云平台。整合统计调查数据，形成永春县生态产品基础数据库，利用大数据、云计算、遥感影像等数字信息技术，逐步实现生态产品数量、质量、价值、功能、权益等内容的一体化呈现。**制定 GEP 核算标准。**进一步完善生态产品价值核算办法，形成永春县生态产品价值核算地方标准。聚焦水利风景区、矿山修复、牛姆林等重要自然保护地和重要饮用水水源保护区，开展重点生态功能区 VEP 核算试点。**推动核算结果应用。**推动核算结果进规划、进决策、进项目、进交易、进监测、进考核。推进生态产品价值核算结果在国土空间管控、重大生态保护修复、生态环境损害赔偿、生态资源权益交易等领域的广泛应用。

二、加大生态产品市场化经营开发力度

拓展生态产品交易服务。进一步完善“绿票”分类机制，拓展应用范围，增强绿票交易变现、抵押融资等实用功能。依托闽台农业融合发展产业园基础，推动建立海峡两岸生态产品交易所，探索海峡两岸特色生态产品价值实现路径。壮大“两山”

经济经营主体。建立县级“两山”开发平台，构建“县—乡—村”生态资源运营体系。培育农村创新创业人才，实施农民企业家、农村创业人才培育工程，激活发展动能。以家庭农场主和农民合作社等新型农业经营主体“领头雁”为重点，遴选乡村振兴领军人才，设立专门面向农民的技能大赛，选树一批特色优势产业乡村能工巧匠。构建生态品牌运营体系。打造以区域公用品牌为统领、产品品牌与企业品牌协同发展的品牌集群，完善品牌运营管理机制，建立生态产品标识与溯源体系。搭建生态资源数字管理平台，推动生态资源数字化登记与动态估值，支撑生态产品交易与绿色融资，夯实品牌数据价值。

三、创新生态综合补偿模式

探索设立综合补偿资金池。统筹农业、林业、水利、生态环境、自然资源等部门的生态保护专项资金，制定生态综合补偿资金管理办法，提高资金使用效率，建立奖惩分明、规范管理的补偿资金分配机制。拓展横向流域生态补偿机制。争取推动晋江上下游、左右岸、干支流建立严格的用水总量控制指标体系，划定用水权利边界，加快推进初始水权分配，明晰水权归属。探索产业扶持、技术援助、人才支持、“飞地”经济、共建园区等多种生态补偿方式。探索市场化生态补偿模式。积极推动企业参与生态补偿，通过联建产业园区、引入社会资本进行生态修复，拓宽生态保护资金来源渠道，提高生态保护项目的实施效率和可持续性。

第三节 提质美丽永春示范建设

锚定美丽中国建设目标，通过大力推广低碳生活方式、构建城乡现代化美丽格局、引导公众参与生态文明建设三大举措，推动生态治理成果转化与模式推广，擦亮生态富美永春新名片。

一、大力推广低碳生活方式

制定碳达峰行动方案。围绕碳达峰目标、路线图和配套措施，坚持减缓和适应并重，推动实施二氧化碳排放达峰行动，明确碳达峰目标、路线图和配套措施，强化碳达峰目标责任落实。加大县域碳汇开发力度。开展林业、农业、湿地等碳汇本底调查、数据库和计量监测体系建设，夯实全县碳排放管理能力。积极融入全国碳排放权交易市场与全国温室气体自愿减排交易市场，有序推进县域碳排放权市场化交易。完善城市低碳设施建设。完善低碳出行设施，加快构建以公共交通为主导、慢行交通为补充的绿色交通体系，提升新能源公交覆盖率，科学布局充电基础设施，全面支撑城市绿色低碳转型发展。

二、构建城乡现代化美丽格局

优化融通全域美丽重要节点。系统布局重要绿地空间、生态廊道，强化基础设施互联互通。畅通要素双向流动机制，高效引导县域人才、技术、资本下乡，激活城乡发展动能。集群创建生态宜业美丽乡村。以美丽乡村先行区创建为抓手，以五里古街、北碇华侨茶果场为重点，强化传统村落与侨乡风貌协同保护，培育“生态宜业、文化厚重、侨韵鲜明”的美丽乡村。深化“新闻派”

乡村新型社区建设模式，探索“数字游民+生态产业+生活美学”新型乡村社群形态，打造具有永春特色、各美其美的美丽乡村集群发展模式。

三、引导公众参与生态文明建设

健全全民参与机制。培育生态志愿服务队伍，完善公众环境监督和举报反馈机制，畅通“线上+线下”监督渠道。深化环保设施开放，保障公众生态环境知情权、参与权、监督权，形成“人人关心生态、人人参与环保、人人共享成果”的良好氛围。搭建国际生态合作平台。发挥侨乡独特优势，借力海外侨胞网络推广永春生态产品、引进先进生态技术和管理经验，积极参与“一带一路”绿色发展合作，展示县域生态治理成果，助力永春“两山”实践模式走向全国、面向全球。

专栏 17：生态环境保护建设重大工程

- 水利建设：全流域幸福河湖建设项目、重点涝区防治项目、河道治理工程项目、防洪提升工程项目、山洪沟治理项目；
- 林业项目：森林空间综合利用融合发展项目、林改绿票创新工程项目、林业大数据多模态AI数智体系建设项目、晋江上游水源地森林生态保护工程项目、城区福道（生态廊道）建设工程项目、森林四库联动示范基地建设项目；
- 环境修复：晋江流域东溪永春段生态保护修复工程项目、第三自来水厂饮用水水源地生态修复与保护及其上游水环境综合整治项目、煤矿矿区生态修复工程项目、乡镇全域土地综合整治项目、苏坑镇矿山生态修复项目、桂洋镇矿山生态修复项目。

第七章 全面深化改革 增强经济内生动力

传承弘扬、创新发展“晋江经验”“美岭精神”，全面推进要素市场建设，有效激发经济主体活力，持续提升营商环境品牌，实现有效市场与有为政府的良性互动，释放县域经济高质量发展的新动能。

第一节 全面推进要素市场建设

主动融入福厦泉要素市场化综合改革试点，推动土地要素市场化改革、人力资源要素有序流动、资本要素服务实体经济，全面提高要素协同配置效率。

一、推动土地要素市场化改革

深化土地供应方式改革。优化工业用地供应方式，推行工业项目“标准地”“先租后让”“租让结合”“拿地即开工”等灵活供应方式。探索二三产业混合布局模式，推动“混合产业用地供应+土地用途灵活转换”改革。深化推进低效用地再开发。盘活存量低效工业用地，建立工业企业产出效益评价机制，引导土地要素向高效率主体集聚。完善建设用地使用权转让、出租、抵押机制，激活土地二级市场，促进要素有序流动和高效再配置。深化农村集体建设用地盘活。以全域土地综合整治为重要抓手，推进达埔、五里街、桃城、湖洋等片区试点建设，持续优化农村土地利用结构。创新土地流转机制，有序探索农村集体经营性建设用地入市改革，推广“入股联营”模式，探索通过出租、入股、合作等方式，

有效盘活利用闲置宅基地和农房。

二、推动人力资源要素有序流动

深化户籍制度改革。试行以经常居住地登记户口制度，为中专及以上学历人才、技能人才提供“先落户后就业”的便利政策。建立与常住人口规模相匹配的教育、医疗等基本公共服务供给机制，保障常住人口享受均等化公共服务。**完善人才引育机制。**实施柔性引才机制，围绕重点产业建设“人才飞地”。持续推进“桃源英才回归工程”“师带徒”引凤计划与大院大所入企对接日活动，吸引外部优质人才资源。对接国内外优质平台资源，建设博士后科研工作站、企业技术中心、新型研发机构等一批高能级人才平台。落实人才薪酬、落户、医疗、养老、住房、子女教育等方面保障措施，为人才扎根永春提供坚实保障。**探索人才统筹使用机制。**加大科技特派员认定、选派力度，动态选派干部（人才）跨领域、跨部门、跨区域开展服务。设立技术创新战略联盟，推进人才分类评价改革，健全完善分类评价指标体系。

三、推动资本要素服务实体经济

深化绿色金融改革。依托农地经营权、农民住房财产权、林权（绿票）等农村用益权盘活农村经营要素，推广“农地承包贷”“福林—永绿贷”“花卉贷”等产品。探索气候投融资，搭建“金融×气象”政银企合作平台，创新推出“福农·气象贷”等产品。**深化数字科技金融改革。**全面对接国家“信易贷”标准，推动“永易办、永易贷”等平台升级。创新跨部门数据融合机制，联合金融机构构建动态“企业信用画像”模型，开发并推广芦柑贷、佛手种植贷、“地理标志贷”等“产业贷”产品。**深化融资渠道改革。**鼓励银行向“专精特

新”和高新技术企业提供专利、商标质押贷款，推广农村集体资产股权质押贷款，探索定制适用于高标准农田建设、现代农业产业园、城乡融合基础设施等领域的中长期信贷产品。设立产业引导基金与科创天使基金，以市场化方式广泛吸引社会资本，共同组建产业专项子基金。

第二节 有效激发经济主体活力

坚持“两个毫不动摇”，通过深化国资国企改革、促进民营经济发展壮大、优化企业数据市场化配置三大路径，打造“国民共进”新生态，实现国有经济与民营经济良性互动、共同发展。

一、深化国资国企改革

优化国有经济布局。强化县城建集团、农文旅集团信用评级，发挥资本运营与产业带动功能，引导更多金融、土地、科技等要素向企业集聚，鼓励企业加强新兴产业、现代服务业、城市更新等民生服务领域的布局。支持县属国企混合所有制改革，鼓励以股权投资、资产入股、合作开发等市场机制方式参与产业链供应链对接合作，发挥“国资引领、民资跟进”作用。推动国企制度改革。健全和完善国有企业组织架构和内控制度，不断优化党委、董事会、经理层等治理主体的权责边界，确保各治理主体依法依规履职，全面推进国有企业市场化改革、实体化运营；进一步健全国有企业职工薪酬、绩效考核机制，科学制定能够反映企业核心竞争力的考核指标，增强考核精准性和有效性。按照“试点先行，逐步推广”的原则，全面推行经理层成员任期制和契约化管理。深化国资监督体制改革。强化底线思维，有效防范化解重大风险，

确保稳健经营。持续推动企业完善制度与治理结构，加快构建“上下贯通、实时在线、自动预警”的穿透式智能化监管系统，做到产权、资金、债务、薪酬、大宗物资采购、工程建设、用工管理等工作全覆盖，努力实现“经营行为可视、资金流动可溯、重大风险可控”的目标，进一步织密扎牢制度笼子，推动国资监管科学化、规范化。

二、促进民营经济发展壮大

构建优质企业梯度培育体系。建立覆盖乡镇、工业园区的优质中小企业梯度培育库，全面摸排具有知识产权或独特工艺的科技型、成长型小微企业。重点聚焦特色及新兴制造业等领域，遴选一批具备“专精特新”潜力的企业入库培育，安排专班跟进服务，做好要素支持保障工作。深化创新要素精准赋能。鼓励企业与高校院所共建联合实验室和中试基地，完善科技创新补贴与成果转化激励措施。鼓励设立专项扶持政策，重点推动优势企业通过增资扩产、并购重组和技术进步、管理提级整合产业链资源。建立上市后备企业资源库，协同推动全流程上市辅导，争取实现上市公司零的突破。鼓励企业通过并购重组整合产业链上下游资源。支持企业加速开拓市场。支持鼓励企业参加各类专业展会，积极开拓线上市场，助力企业提升品牌影响力和国际竞争力。

三、优化企业数据市场化配置

深化数据资源体系建设。开展全县数据资源普查，编制政务数据、公共企事业单位数据、产业数据目录，实现数据资源的统一标识和分类管理。聚焦产业发展，联合龙头企业建设行业级数据服务平台，汇聚产业链上下游数据，抢占行业数据话语权。畅

通数据要素流通交易。探索建立公共数据授权运营机制，在自然资源、市场监管、交通运输等领域开展试点，支持公共数据向社会有序开放。加快推进政务数据端口与省市级平台全面对接，出台数据要素管理与应用政策，明确数据产权、使用权及收益分配规则。积极培育数据技术市场。推进数据要素与低空经济、智慧农业、智能制造等数据密集型产业融合发展，开发典型应用场景，牵引数据要素与实体经济深度融合。

第三节 持续提升营商环境品牌

做强“永心永情”营商环境品牌，营造公平有序的市场环境、公开透明的法治环境、便捷高效的服务环境，提振市场主体信心，充分释放经济发展活力。

一、营造公平有序的市场环境

维护公平竞争的市场秩序。健全公平竞争审查制度，清理歧视性准入和成本补贴政策，探索建立跨区域跨部门的公平竞争审查工作机制，杜绝出现排除、限制竞争的条款。通过制度刚性约束，保障市场竞争公平有序。畅通准入退出机制。严格落实市场准入负面清单制度，有序推进市场准营承诺即入制改革，深化落实企业开办便利化举措，优化企业退出机制，提升企业准入退出便利度。融入全国统一大市场建设。全面对接统一市场基础制度规则、要素资源高效配置机制与高标准市场监管体系，立足县域特色与区位优势，推进市场监管、商务、供销、交通等职能协同，加快建设统一开放、竞争有序的县域“大市场”。

二、营造公开透明的法治环境

完善法治保障体系。探索建立“沙盒监管”机制，对新业态实施包容审慎监管模式。推行柔性执法，拓展轻微违法不罚事项。深化“集中去一趟 综合查一次”机制，结合“双随机、一公开”联合检查计划，推广应用“闽执法”平台、涉企案件网上立案等，实现全要素网上办理。强化知识产权保护。为企业提供专利申请、商标注册、知识产权维权等多元化服务，打击侵权假冒行为，维护企业权益。持续推进发明专利开放许可、运营转化，鼓励知识产权质押融资，激发企业创新活力。构建“亲清”政商关系。落实重点企业挂钩服务，完善“百名干部进百企”“轻骑兵”“大篷车”等机制。推行“企业家参与制”，提高政策精准度。优化“免申即享”惠企政策兑现流程，完善惠企资金直达机制。

三、营造便捷高效的服务环境

规范政务服务标准。科学细化量化审批服务标准，加快推进“一网好办”“强化数字赋能”等上级部署，落实“五制”“四公开”“三亮明”，做到办事程序公开、依据公开、办事时限公开、结果公开，县乡村统一。建设高效政务环境。深化“互联网+政务服务”，推动更多事项网上办，服务码上办、掌上办、自助办，强化电子证照等数据资源的归集和应用，普及“数字政务门牌”，提升企业群众办事便捷化水平。深化审批制度改革。持续推进“高效办成一件事”改革，拓展“跨省通办”“省内通办”覆盖率和可办率。进一步推动审批部门优化梳理政府投资项目全生命周期脉络，细化实施流程，通过“一件一答”，提升项目审批效率与执行效能。

第八章 畅通内外循环 扩大对外交流成果

立足永春区位优势，以区域协调发展、扩大内外消费需求、永台融合发展、凝聚侨界力量为主要路径，不断开创对外开放新格局。

第一节 全面推进区域协调发展

坚持以区域协同为导向，以产业协同发展为核心，以基础设施互联互通为基础，以生态保护协作为底线，推进地区腹地的整体联动，全面融入厦漳泉都市圈建设新格局。

一、强化区域产业协同发展

特色产业抱团发展。深化与莆田仙游、厦门翔安等在制香技术、原料供应、市场渠道等方面的合作，引领共建香制品产业集聚区；以县域北部区域为重心的，整合全县高岭土资源，加快推进苏坑、介福陶瓷产业组团建设，主动联动德化、南安等陶瓷产业重镇，协同打造陶瓷产业集聚区。**新兴产业精准承接。**积极对接厦漳泉都市圈、粤港澳大湾区、长三角地区的产业转移趋势，围绕新材料、智能装备等新兴产业，精准招商，吸引配套企业落户永春，培育新的经济增长点。**文旅产业融合发展。**积极融入“清新福建”“海丝泉州”大旅游格局，整合永春自然生态、康养资源、白鹤拳文化，与泉州乃至闽西南区域内的知名景点串联成线，共同开发精品旅游线路，实现客源互送、市场共享。**现代农业协作共进。**以入选福建乌龙茶产业集群为契机，联合安溪、漳州华安共

同提升乌龙茶茶叶品质与品牌影响力；依托阳竹新材料项目落地，协同三明、南平等地在竹材深加工、林下经济等领域深化合作，构建覆盖种植、加工、销售的全产业链合作模式。

二、强化基础设施互联互通

共促铁路网络。积极推动昌福（厦）高铁纳入国家中长期铁路网规划，争取落地永春站点。充分释放兴泉铁路货运效能，深度挖掘客运潜力，积极争取更多新增通达线路，强化与闽中西、赣中南地区文旅协同联动，构建跨区域互联互通新格局。**畅联公路交通。**完善山海联动公路网络，加快打通跨区域通道，推进“乡镇便捷通”工程落地见效。进一步加密与厦漳泉核心区及周边县市的高速路网，提升区域通达能力。

三、强化区域生态保护协作

共守生态安全屏障。联合德化、大田等周边县市推进戴云山脉生态保护与修复工程，协同开展森林抚育、松林改造及生态廊道建设，构建区域生态联防联控体系，筑牢绿色生态安全防线。**共治流域生态环境。**强化跨境支流上下游联防联控，统筹推进水源涵养、水土保持、污染治理等工作，开展联合执法行动，推动水环境质量在线监测数据互通共享，提升流域协同治理效能。**共建长效制度体系。**积极探索建立生态补偿、跨区域联合执法、信息共享等机制，推动区域生态环境协同治理制度化、常态化，为绿色可持续发展提供坚实制度保障。

第二节 全方位扩大内外消费需求

紧扣国家扩大内需战略基点，立足永春特色产业，坚持激活消费内生动力、丰富消费体验供给、内外贸一体化发展，推动形成供需互促、产销并进的县域消费新格局，为永春经济高质量发展注入强劲持久的消费动能。

一、激活消费内生动力

夯实消费根基，增强居民消费能力。持续提高城乡居民收入水平，落实带薪休假制度，充分释放居民消费时间潜力，推动消费结构从“生存型”向“品质型”升级。健全覆盖教育、医疗、养老、育幼等领域的优质公共服务体系，完善社会保障网络，切实增强居民消费信心与支付能力。巩固消费基本盘，拓展城乡消费空间。培育多元化“生活中心”式消费场景，打造“商业+”复合型消费空间，加快城东片区东昇广场等商业综合体建设，推动中闽百汇、美岭金街等大型商贸平台业态优化，培育五里古街等一批特色商业示范街区。推进商贸载体数字化升级，建设智慧商店、智慧街区。培育消费新动能，打造多元消费体系。落实以旧换新、绿色智能产品补贴政策，稳定和扩大汽车、家电、家居等传统大宗消费。推广无人零售、直播带货、即时零售等新型消费模式，构建现代消费生态。立足“香、瓷、醋”、魁星文化等特色资源，开发国潮文创、非遗体验等高品质产品，塑造永春特色消费品牌。

二、丰富消费体验供给

做优夜间经济。依托五里古街、桃城核心商圈等人流集聚区域，丰富夜间商业、文旅、餐饮、休闲等多元业态，优化夜间照

明、停车设施、公共交通等配套服务。延长热门景区、文博场馆夜间开放时间，打造“夜游五里街”“夜赏瓷艺”“夜品醋香”等特色夜间 IP，建设具有区域影响力的夜间消费集聚区。做活假日经济。结合节假日、周末等重要时间节点，策划开展香道体验、醋文化展演、水果采摘等特色主题消费活动，联动金融机构与商贸企业精准投放消费券，营造浓厚节日消费氛围，积极吸引厦门、福州等周边城市客群来永开展短途旅游与休闲消费，延伸节日经济辐射范围。做精银发经济。立足康养产业基础，发展康养慢游、怀旧旅游、家庭旅居等适老化旅游产品，推出戏曲展演、书画交流、广场舞赛事等贴合老年人需求的文化服务。推进景区、商场、酒店等场所的适老化改造，优化老年消费环境，提升出行、购物、休闲的便捷性与舒适度，切实满足高龄群体多样化、品质化的消费需求。

三、推进内外贸一体化发展

推进规则标准对接。联合科研机构制定香、醋等产品国际适配标准，引进一批标准化机构，开辟产品认证绿色通道，促进内外贸标准认证衔接。紧盯国内外市场动态，畅通国内零售、批发和出口渠道，加快设立外贸公司、通关服务公司，提升贸易便利化水平。培育一体化经营主体。鼓励企业在国内国际两个市场自主开展经营活动，实现内外贸产能科学调配，有效分散市场风险。培育内外贸一体化领跑企业，推动外贸企业与“永春农礼”电商平台深度合作，支持优质产品进入县域商业地标。完善跨境电商平台体系。加快新创园建设进度，升级永商网红城、中国香都电商直播孵化基地。引导企业对接抖音、淘宝等平台头部主播，培育

“香品直播”“醋艺带货”等本土直播团队，搭建永春特色产品直播体系。加速布局“跨境电商+海外仓+展销中心”网络，新建海外展销中心和公共海外仓。融入义乌商贸体系，设立“永春优品”线上线下专区，实现“义乌展示、永春直发”。

第三节 深入推进永台融合发展

以深化两岸融合发展理念为指引，通过加强产业合作、拓展人文交流、优化服务保障，全方位推进两岸深度融合，实现互利共赢的发展目标。

一、加强产业合作

优化园区格局，深化农业科技合作。推进台湾农民创业园“一心、两园、四区、多点”空间布局建设，扩大引进涉台农业经营主体，聚焦柑橘、茶叶、花卉、中草药等优势产业，深化与台湾高校及科研机构的合作，加快推进永台现代农业融合发展研究中心建设，推动柑橘等作物新品种选育与高效技术转化。拓展合作平台，促进项目落地。借助海峡论坛等两岸交流平台，常态化开展闽台和美乡村项目合作，吸引台资持续投入果蔬种植、创意农业等多元领域，拓展合作广度与深度。推进标准共通，共建产业协同体系。持续推进两岸燃香产品检测与文化表演标准共通，吸纳更多台籍专家加入相关标委会，以试点示范为牵引，推动两地香企联合开展技术研发与产品创新，促进两岸香产业实现全链条深度融合。

二、拓展人文交流

强化根源认同。以乡愁记忆等为纽带，进一步发挥余光中文

学馆对台交流平台功能，常态化开展族谱对接、祭祖典礼等民俗文化交流，不断强化两岸文化同根、血脉同源的历史认同。拓展乡建乡创合作。深化与台湾建筑师、文创团队的合作，推动乡建乡创理念融合与项目落地，打造高品质两岸融合示范村，形成可复制、可推广的乡村建设模式。促进青年交流互动。升级海峡两岸青少年研学基地功能，丰富文艺创作、主题联谊等交流形式，增强两岸青年的文化共鸣与情感连结。

三、优化服务保障

完善惠台政策体系。新增针对台企技术研发、市场拓展的专项奖补，扩大贷款贴息覆盖面，助力台企解决融资难题。优化“台胞台企专窗”功能，简化台企落地审批流程。持续落实台胞同等待遇政策，保障台胞子女就近入学，解决台胞在永生活的后顾之忧。打造就业创业平台。引进台湾农业专家，设立“名医工作室”模式的农业专家工作站，开展技术培训，通过人才主题沙龙等线上线下结合的活动，为台胞提供就业创业交流平台，吸引更多台青来永发展。

第四节 持续凝集侨心侨智侨力

坚持“以侨为桥、以侨引资、以侨促融”，通过深化聚侨引侨和永商回归、做好新时代侨务工作、打造华侨精神宣传阵地，凝聚侨界向心力，推动侨力融入永春高质量发展。

一、深化聚侨引侨和永商回归

发挥涉侨平台作用。发挥“世永联”“世永青”和海外永春社团等作用，强化与海外侨胞特别是“侨三代”“侨四代”的交流交往，

主动搭建高效务实的交流平台，传承发展“乡愁文化”“永商文化”，用文化凝集侨界向心力。组织团组赴海外参加庆典和经贸对接活动，探索“首回侨”优惠政策，积极对接海外团组回乡参加联谊活动，增强海外侨胞的“根魂梦”意识。加大侨资招引力度。围绕“香、瓷、醋”等特色产业，以及文旅康养、现代农业、新能源新材料等重点发展方向，精心策划一批具有吸引力的投资项目。建立健全常态化“走出去、引进来”工作机制，组织专场招商推介活动，精准对接海外优质资本、高端人才和先进技术资源，鼓励和支持侨胞返乡创办高新技术企业、设立研发机构、参与乡村振兴和文旅融合项目，推动形成“引进一个、带动一批、辐射一片”的链式效应，真正实现从“情感回归”向“要素回归”“价值回归”的跃升。依法保障侨资企业合法权益，落实各项惠企政策，实行“一对一”精准服务，服务侨资企业做大做强，打造一流营商环境。

二、做好新时代侨务工作

做好侨情普查工作。依托县、乡侨联组织等平台，扎实做好涉侨多元主体信息采集等工作，深化“侨普”成果转化，为做好侨胞服务工作提供坚实的数据保障。强化侨界服务保障。依法保障侨界群众在社会保障、教育、住房等方面的合法权益，做好华侨回国定居、华侨归侨侨眷身份认定和信访事项办理等服务工作，切实提升侨界群众的获得感、幸福感和安全感。开展“暖侨”行动。完善侨界困难群体帮扶机制，推动“精准识别、精准帮扶、精准服务”全覆盖。健全县侨联扶贫基金、梁披云与颜秀兰教育基金等公益资金管理机制，打造“侨爱心·侨教育”特色公益品牌。

三、打造华侨精神宣传阵地

健全常态化涉侨宣传机制。依托涉侨宣传阵地，策划推出“讲侨事、叙乡情、话发展”等系列活动，生动讲好永春“侨”的故事，擦亮“侨乡永春”品牌。打造“家门口”的侨界精神家园。依托达埔尤扬祖故居、石鼓登进堂等重点侨宅文物，发挥“林连玉事迹展”“披云灵光家国情怀故事馆”“三侨领纪念馆”等涉侨文化资源，引导各乡镇打造“家门口”的侨界精神家园，建设侨乡文化综合展示馆、华侨名人纪念馆等文旅地标，推动华侨历史文化遗存传承保护和活化利用。

专栏 18：闽台融合重大工程

- 闽台农业融合发展产业园项目、永春县台湾农民创业园项目、乌龙茶产业集群核心区建设项目。

专栏 19：侨胞服务重大工程

- 岵山华侨历史文化馆、垵口华侨文化生活园、山城村华侨回归园。

第九章 夯实组织保障 汇集奋勇争先合力

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，充分调动全社会积极性主动性创造性，共同推动中国式现代化永春实践不断取得新成效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署落实机制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不折不扣推动党中央决策部署在永春落地生根、开花结果。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，深入开展政治素质考察，选准用好“担当者”，选优配强领导班子，推动领导干部能上能下常态化。深入实施“永争先”干部成长计划，加强干部履职能力建设，强化干部日常教育管理监督，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，深入实施新时代“堡垒工程”，深化近邻党建工作，加大党支部领办合作社，深耕社区、园区、厂区“三区联创”党建工作机制，探索产业链党建新路径，增强党组织政治功能和组织功能。持续建强“海丝先锋”党员突击队，推行在职党员“回家日”制度，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，传承弘扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”等优良作风，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推动作风建设常态化长效化；保持反腐败永远在路上的清

醒坚定，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断巩固和发展风清气正的良好政治生态。

第二节 深化拓展全过程人民民主实践

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行监督、决定、任免等职能，健全政府向人大报告机制，自觉接受人民代表大会及其常务委员会的监督检查，确保规划在阳光下运行、在监督中落实。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，健全政府与政协沟通协商制度，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，广泛吸纳政协委员意见建议。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及党外知识分子、新的社会阶层人士等群体作用，充分凝聚社会各界共识。

第三节 健全规划制定和落实机制

依据国家、省、市总体部署和发展实际，依据“十五五”规划纲要，科学编制各专项规划，加快构建定位准确、边界清晰、功能互补、衔接统一的规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全重点工作定期调度机制，加强政策协同和工作协调，大抓落实、狠抓落实，确保县委决策部署落到实处。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，振奋“敢拼、善拼、爱拼”的精气神，充分调动一切积极因素，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生

动局面。

全县各级党组织和广大党员、干部群众，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省、市、县委的领导下，凝心聚力、接续奋斗，大拼经济、大抓发展，为奋勇争先推进中国式现代化永春实践不懈奋斗！