

# 2020 年水利安全生产工作要点

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神，认真落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署和省委、省政府，市委、市政府和县委、县政府的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极践行“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，进一步完善和落实水利安全生产责任和管理制度，健全完善隐患排查和安全预防控制体系，深入开展行业重点领域安全生产专项整治，不断强化基础能力建设，提高监管常态化、精准化和科学化水平，严防各类生产安全事故发生，坚决遏制重特大事故，确保水利行业安全生产形势持续稳定。

## 一、深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神

**1. 持续推进宣贯教育活动。**深入学习贯彻习近平总书记在主持中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话和1月23日就“就中央政治年全国生产安全事故主要特点和突出问题”作的重要批示精神，以强烈的政治担当、历史担当、责任担当，有力防范化解重大安全风险。把习近平总书记关于安全生产重要论述纳入理论学习和干部培训内容，牢固树立新发展理念，坚守红线意识和底线思维，坚决扛起保民平安的政治责任。（质安站、办公室牵头，

各股室和局属各单位分工负责)

**2. 扎实开展水利安全生产整治行动。**认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，深刻吸取泉州“3.7”坍塌事故、江苏响水“塌事故、江特别重大爆炸事故和水利生产安全事故教训，深入推进水利行业安全生产集中整治工作，结合省、市、县有关要求研究制定安全生产专项整治三年行动计划。组织开展水利行业安全隐患大排查大整治，对照相关法律法规、规程规范和技术标准要求，对在建水利工程、已建水利工程、水利相关非工程措施、水利单位房屋安全管理深入开展拉网式排查，盯紧水利行业重点领域、重点工程、重点部位和关键环节，对排查发现的风险隐患，要建立问题清单、责任清单、销号清单，逐一落实整改，着力从根本上消除事故隐患。(质安站、规建站、农电中心、运保中心、运服中心、移民中心、马跳办)

**3. 推动落实水利安全生产领域改革发展等重点任务。**对照《水利部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见〉实施办法》、《中共福建省委 福建省人民政府关于推进推进安全生产领域改革发展的意见》、《中共泉州市委 泉州市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《中共永春县委 永春县人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》重点任务和进度要求，进一步明确责任、措施和要求，确保各项任务措施落地生根。按要求做好国家安全发展示范城市创建有关工作。(质安站会同各有关股室分工负责)

## 二、抓好新冠肺炎疫情防控期间安全生产

**4. 切实抓好安全生产和疫情防控“两个责任”落实。**切实落实“一手抓疫情防控、一手抓安全生产”的要求，做到安全生产与疫情防控同部署、同落实、同指导、同服务；督促落实好疫情防控和安全生产“两个主体责任”，落实好复工开工安全防范工作各项责任措施。全力服务重点水利工程项目复工复产，按照应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作要求，实行分区分类、精准施策、有效服务、差异化复工复产。（质安站、规建站、马跳办）

**5. 进一步创新安全监管方式方法。**落实疫情防控要求，减少人员接触和聚集，运用信息化技术、专家咨询服务、点对点现场指导等手段创新安全监管，强化安全服务和安全防控措施落实，严防企业因赶工期、超能力生产引发生产安全事故。采用“安全生产月”活动的有效做法，集中开展疫情防控期间相关安全生产宣传教育，强化安全意识，确保安全生产形势平稳。（质安站、办公室）

**6. 巩固提升好的经验做法。**全面总结疫情防控期间水利安全监管工作，固化好的经验做法，反思问题不足，形成长效机制。注重举一反三，探索人员密集型企业、场所等突发事件人员分散管理办法，进一步健全完善突发事件中安全监管应急机制。（各有关股室分工负责）

## 三、强化安全生产责任落实

**7. 严格落实安全生产监管责任。**研究制定水利安全生产监管责任清单，推动各单位进一步落实“三个必须”要求，尽职尽责，

失职追责。充分发挥各安全生产领导小组的作用，坚持综合监管与专业监管相结合，督促各成员单位按照各自职责严格落实监管职责，有效化解水利重大安全风险。（各有关股室分工负责）

**8. 进一步落实安全管理职责。**按照“三个必须”和“谁主管谁负责”的原则和部门“三定”规定，修订安全生产权责清单，做到日常照单监管，失职照单追责。全面落实党中央、国务院和省委、省政府，市委、市政府和县委、县政府关于加强安全生产工作的各项决策部署，有效防范化解行业领域重大安全风险。（质安站、规建站、农电中心、运保中心、运服中心、移民中心、马跳办）

**9. 建立健全水利安全生产主体责任的内生机制。**建立健全水利生产经营单位主动报告安全生产风险的制度，进一步推进水利企业安全生产标准化建设，完善重大安全生产风险管控长效机制，督促水利生产经营单位安全生产风险管控、隐患排查治理和应急管理主体责任落实。（各有关股室分工负责）

**10. 加大安全生产督导问责力度。**针对各项检查中发现的问题，加大安全生产约谈、警示教育、事故通报的力度。加强对存在重大安全风险隐患、事故多发或安全生产监管工作不力的单位进行督导和问责，督促责任追究到位和整改措施落实。（质监会同有关股室分工负责）

#### **四、强化重点领域安全生产工作**

**11. 强化水利工程建设安全监管。**全面开展水利行业安全生产集中整治。继续强化对水利工程施工重大危险源（高边坡、深基

坑、脚手架、高支模、起重吊装、围堰、复杂地质条件下的洞室工程以及油库、炸药库等)的管控。严厉打击水利水电工程施工企业转包、违法分包和违规挂靠、无证上岗等行为，严禁不符合条件的企业和人员进入水利建设市场。强化执法检查，督促建设单位等工程建设各方参建主体切实落实责任，加强施工现场安全风险管控和临时用电及易燃易爆物品安全管理，强化员工教育培训和安全技术交底，建立健全危大工程安全管控体系，及时排查治理各类事故隐患。(规建站、马跳办、质安站)

**12. 强化水利工程运行安全监管。**全面督查水利工程防汛安全管理和水毁工程修复情况，加强水库大坝、江海堤防、水闸、泵站、农村水电、小山塘等防洪防潮工程设施运行的安全管理工作，以及大中型水库移民管理和后期扶持中的安全生产工作。(运保中心、农电中心、质安站)

**13. 强化电气火灾、消防安全等综合整治。**持续推进冬春、夏季火灾防控和水利水电工程电气火灾安全综合治理。继续完善各项安全防控制度、落实安全防控措施，定期开展隐患排查治理，制定应急处置措施并定期组织教育培训和应急演练，提高应急处置能力。(农电中心、办公室、质安站)

## 五、完善水利安全监督执法体系

**14. 完善水利安全生产法规制度标准体系。**进一步完善水利行业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加大重大风险点的检查频率，确保管控措施到位。结合省水利厅关于水利

安全生产执法工作意见，进一步推动水利安全生产执法工作。重新梳理部门安全生产监管分类，并对《企业隐患自查指引导则》和《部门监督检查指引导则》进行重新修订完善，确保简单化、可操作化。（质安站牵头，有关股室配合）

**15. 持续推进“安全监管+信息化”工作。**广泛应用水利安全生产监管系统和智慧安监系统，线上监管与线下监管相结合，定期汇总分析安全生产信息，用现场检查数据检验上报信息真实性，开展水利安全生产状况评价，强化安全风险分析和预警。积极推进“双随机、一公开”执法和“互联网+执法检查”工作机制，进一步提高水、利安全生产执法信息化、规范化水平，依法严厉打击安全生产违法违规行为。（质安站牵头，有关股室配合）

## **六、深入开展安全生产宣教培训**

**16. 开展安全生产宣教活动。**组织开展水利安全生产监督管理培训。积极开展水利行业“安全生产月”、“安全生产万里行”、“安全生产法宣传周”、“安康杯”竞赛等主题宣传教育活动，利用网站、报纸、微信和宣传栏等开展安全生产宣传教育活动。（质安站牵头，有关科室和局属单位配合）

## **七、强化安全生产基础保障**

**17. 持续推进水利安全生产标准化建设。**督促水利生产经营单位完成安全生产标准化巩固提升工作，加强对县级水行政主管部门和局属单位水利安全生产标准化建设工作的指导，推动在建重点水利工程项目法人安全生产标准化建设，加大安全生产标准

化成果在水利行业表彰、信用评价等工作中的运用，研究建立与标准化建设相配套的奖励约束机制。（质安站牵头、农电中心、规建站、运保中心等有关股室配合）

**18. 推进社会化市场化风险防控。**推动水利生产经营单位规范提取使用安全生产费用，配合落实水利施工企业投保安全生产责任险，将规范提取使用安全生产费用和投保安全生产责任保险作为水利水电工程施工单位安全生产标准化一级评定的必要条件。加大政府购买服务力度，购买安全生产服务提升监管效能。将安全生产监管情况与水利建设市场信用监管联动，加大联合惩戒力度，运用制度化手段倒逼水利生产经营单位落实安全生产主体责任。（质安站、规建站、运服中心、马跳办，局属有关单位配合）

**19. 提升生产安全事故应急处置能力。**进一步完善安全生产应急预案体系，督促有关单位及时修订应急预案，加强人员培训和应急演练，强化应急救援物资储备等工作，提高全行业在紧急情况下的应急处置能力。（各有关股室分工负责）

---

抄送：市水利局，县安办，存档。

---

永春县水利局

2020年5月25日印发

---